

**Справочник
«Международной
Амнистии»**



Индекс МА: ORG 20/001/2004

ISBN: 0 86210 314 2

Впервые опубликовано в мае 2002 года
издательством «Amnesty International Publications»
Международный секретариат
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW
United Kingdom
www.amnesty.org

© Amnesty International Publications, 2002

© Российский ресурсный центр «Международной Амнистии»,
перевод на русский язык, с исправлениями и дополнениями,
май 2004 года
www.amnesty.org.ru

Адрес Российского ресурсного центра «Международной
Амнистии»:

Москва, 119019, а/я 212
E-mail: msk@amnesty.org
Тел.: (095) 202 1749
Тел./факс (095) 291 2904

Все права защищены. Данная книга предназначена для
свободного распространения и может тиражироваться при
условии сохранения текста в неизменном виде. При
цитировании ссылка на МА обязательна. Справочник можно
размножать на копировальных аппаратах и скачивать для
распечатки с русскоязычного веб-сайта МА
www.amnesty.org.ru. При публикации в Интернете
гиперссылка на www.amnesty.org.ru обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

Некоторые сокращения	4
Назначение справочника	5

Часть 1. Введение

Что такое «Международная Амнистия»?	7
У истоков	9
Деятельность «Международной Амнистии»	11
Насколько эффективна «Международная Амнистия»?	18
Включайтесь!	20
Перемены в мире и «Международная Амнистия»	27

Часть 2. Словарь терминов 31

Приложения

Устав МА	114
Всеобщая декларация прав человека	125

НЕКОТОРЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- АРИМА – Арабское издательство МА (программа МА для арабоязычной аудитории)
ИСП – Интегрированный стратегический план
ИИМА – Испанское издательство МА (децентрализованное подразделение по выпуску материалов для испаноязычной аудитории)
КЛДЖ – Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МА – «Международная Амнистия»
МВФ – Международный валютный фонд
МИК – Международный исполнительный комитет
МОТ – Международная организация труда
МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах
МС – Международный секретариат
МУС – Международный уголовный суд
ООН – Организация Объединенных Наций
ОПЧ – образование в области прав человека
ПДС – программа действий по стране
ПКОР – Постоянный комитет по вопросам организации и развития
ПКРА – Постоянный комитет по расследованиям и акциям
СДР – сеть действий по региону
ФИМА – Французское издательство МА (децентрализованное подразделение по выпуску материалов для франкоязычной аудитории)
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

НАЗНАЧЕНИЕ СПРАВОЧНИКА

Члены «Международной Амнистии» (МА) действуют более чем в 150 странах и территориальных образованиях по всему миру. Всех их объединяет стремление защищать права человека. Справочник «Международной Амнистии» – базовое справочное издание, в котором излагаются принципы и общие методы работы организации. В этой книге поясняется позиция МА по вопросам, касающимся прав человека, а также по различным аспектам деятельности организации.

Справочник – документ для свободного распространения и может тиражироваться без ограничений. Книгу можно размножить на копировальных аппаратах либо скачать с русскоязычного веб-сайта МА www.amnesty.org.ru.

Большая часть материалов в этом издании расположена по алфавитному принципу. Надеемся, это поможет вам быстрее отыскать интересующую вас информацию. Справочник начинается с краткого введения, предназначенного для тех, кто только знакомится с деятельностью МА. Вводная часть поясняет, как действует МА и каким образом можно включиться в работу организации. Определения терминов и пояснения к фразам, выделенным **жирным** шрифтом, даны в алфавитном указателе.

Перед Вами первое русское издание «Справочника «Международной Амнистии»» – перевод (с исправлениями и дополнениями) восьмого издания книги. Поскольку движение МА постоянно развивается и претерпевает изменения, эта книга не может отражать все нюансы последних изменений. В частности, во время Съезда Международного совета МА в 2003 году были приняты существенные поправки к проводимой МА политике. Последствия этих изменений не могут быть освещены на этих страницах в полной мере. Мы приветствуем замечания и предложения по содержанию справочника. Направляйте ваши комментарии в Управление публикаций Международного секретариата в Лондоне либо в Российский ресурсный центр.

Объяснения, приводимые в справочнике, не заменяют документы МА по вопросам политики организации, а также иные официальные документы. Копии указанных документов можно получить, связавшись с представителями МА в вашей стране

либо Международным секретариатом в Лондоне.

Для получения дополнительной информации либо обсуждения конкретных вопросов обращайтесь в соответствующую структуру МА.

В России действует отделение Международного секретариата – Ресурсный центр.

Российский ресурсный центр МА

119019, Москва, а/я 212

Тел.: +7 (095) 291 2904

Факс: +7 (095) 291 2904

Эл. почта: msk@amnesty.org

Веб-сайт: www.amnesty.org.ru

Адрес Международного секретариата:

Amnesty International

International Secretariat

Peter Benenson House

1 Easton Street

London WC1X0DW

United Kingdom

Тел.: +44 (0) 20 7413 5500

Факс: +44 (0) 20 7956 1157

Веб-сайт: www.amnesty.org

«Нам нужны такие организации и такие люди, как вы, чтобы убийцы знали: весь мир видит, что они творят... Не отчаивайтесь, если к вам не приходит ответ – ведь ваши действия все равно приносят плоды. Убийцы и тираны – трусы. Они настолько трусливы, что делают свое черное дело под покровом темноты и всегда прячут свое лицо. Когда такие организации, как «Международная Амнистия», начинают действовать, они начинают понимать, что им некуда бежать».

Берта Олива де Нативи, правозащитник, чей муж «пропал без вести» в 1981 году в Гондурасе

ЧТО ТАКОЕ «МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ»?

- МА – это всемирное добровольное движение активистов, отстаивающих права человека. Члены движения щедро жертвуют своим временем и силами, проявляя солидарность с теми, чьи права человека оказываются нарушенными.
- МА – организация конкретных действий. Она проводит исследования, фиксирует случаи нарушений прав человека и представляет вниманию общественности доклады. Но на этом работа организации не заканчивается. Члены МА предпринимает практические шаги, направленные на прекращение выявленных нарушений прав человека. МА дает возможность обычным гражданам высказаться в защиту и от имени других людей, попавших в беду.
- Деятельность организации строится на основе принципа международной солидарности. Члены МА принадлежат к различным культурам и социальным слоям и придерживаются разных верований, но всех их объединяет стремление создать мир, в котором будут соблюдаться права каждого человека.
- МА действует по всему миру и защищает права человека во всех странах. Мы выступаем в защиту прав самых разных людей, независимо от политического устройства их страны и от того, освещается данный случай СМИ или замалчивается.
- МА придерживается принципа эффективных действий в защиту конкретных жертв. Проводимые нами исследования и кампании, усилия по лоббированию законодательных органов, наши обращения и послания – все они, в конечном итоге, направлены на улучшение положения конкретных женщин, мужчин и детей. Даже в тех случаях, когда МА протестует против массовых злодеяний и жестокости, она старается в своих докладах приводить имена конкретных жертв и описывать пережитое ими. Люди – это не колонки статистических данных. У них есть имена, даты рождения, своя история. И у каждого есть право на справедливость.
- МА не зависит ни от какого правительства, политической идеологии или религиозных убеждений. Организация не

поддерживает и не осуждает какую-либо политическую систему или правительство. Организация далеко не всегда разделяет воззрения тех людей, права которых она отстаивает. Для сохранения собственной независимости МА не обращается за финансовой поддержкой к правительствам или политическим партиям и не принимает от них денег за свою деятельность по расследованию и пресечению нарушений прав человека. Пожертвования, благодаря которым МА продолжает свою работу, поступают от членов организации и широкой общественности.

- МА является демократическим движением, действующим на основе принципа самоуправления. Все важнейшие решения, касающиеся политики организации, принимаются выборными органами.
- МА представляет собой международное сообщество защитников прав человека, разделяющих принципы солидарности, практической поддержки конкретных жертв, всемирного охвата, всеобщности и неделимости прав человека, беспристрастности и независимости, а также демократии и взаимоуважения.

«Ваши усилия в сочетании с действиями активистов по всему миру привели к моему освобождению... Я не знаю, как вас благодарить... Без этой поддержки я бы все еще находился в той печально известной тюрьме... Я призываю вас продолжать работать на благо всех заключенных, которые гниют в тюрьмах диктаторов разных стран... Приветствую всех активистов «Международной Амнистии», которые писали мне, поддерживали меня тогда. Знаете, ваши письма были конфискованы службой безопасности, и только после моего освобождения я смог, наконец, прочесть некоторые из писем, посланных из США, которые не попали в расставленную сеть... Выражаю свою искреннюю признательность и горячую благодарность».

Узник совести Нгарлей Йоронгар ле Мойбан, освобожденный 5 февраля 1999 года после восьмимесячного заключения в одной из тюрем Республики Чад

У ИСТОКОВ

Более 40 лет назад два португальских студента произнесли тост за свободу. За это их приговорили к семилетнему заключению. Потрясенный этим известием, английский юрист Питер Бененсон решил начать борьбу за освобождение студентов.

Питер Бененсон написал письмо в английскую газету «The Observer» («Обозреватель»), призывая начать международную кампанию в защиту «забытых узников». Идея состояла в том, чтобы обрушить на власти разных стран поток писем протеста. Двадцать восьмого мая 1961 года в газете была опубликована статья на полный разворот под названием «Забытые узники». Эта статья послужила отправной точкой кампании Питера Бененсона, продолжавшейся в течение года и названной «Требование амнистии, 1961».

Статья призывала людей повсеместно протестовать – беспристрастным и мирным образом – против лишения людей свободы за выражение своих политических и религиозных убеждений. В статье подобные осужденные были названы *узниками совести*. Это выражение впоследствии вошло в лексикон мировой политики.

Статья вызвала оглушительный отклик. За один только месяц более тысячи читателей прислали письма поддержки, предлагая свою посильную помощь. Также читатели присылали сведения о других многочисленных узниках совести.

Не прошло и полугода, как то, что начиналось как попытка ненадолго привлечь общественное внимание, постепенно разрослось в устойчивое международное движение. Спустя год вновь образованная организация направила делегации в четыре страны, чтобы представлять интересы узников; к рассмотрению было принято свыше 210 отдельных случаев. Члены организации учредили национальные представительства в семи странах.

Принципы непредвзятости и независимости с самого начала были приняты в качестве основополагающих. Особое внимание уделялось международному взаимодействию активистов с целью защиты прав человека, что позволило бы проводить международные кампании по защите прав конкретных людей. По мере становления МА сфера деятельности организации расширялась и уже включала в себя работу не только с узниками совести, но и с жертвами других видов нарушений

прав человека по всему миру. МА стала заниматься проблемой пыток, «исчезновений» и смерной казни.

В 1977 году усилия движения получили признание в виде Нобелевской премии мира. В 1978 году движению была присуждена Правозащитная премия ООН.

Сегодня МА пользуется добровольной поддержкой активистов во всех регионах мира. По последним оценкам, МА имеет свыше 1,8 миллиона членов, сторонников и подписчиков, живущих в более чем 150 странах и территориальных образованиях. Всех этих людей объединяет стремление к созданию мира, в котором каждый сможет пользоваться всеми правами человека. Тысячи местных, молодежных и студенческих групп, а также профессиональных объединений, не считая индивидуальных членов и координаторов, действуют в более чем 100 странах мира. В 53 странах мира существуют национальные секции; в 22 странах и территориальных образованиях есть координирующие структуры. МА является всемирно признанной и авторитетной организацией, делегаты которой присутствуют на встречах с членами правительств и лидерами межправительственных организаций, таких как ООН. МА участвует в обсуждении вопросов соблюдения прав человека на международном уровне.

«Ваша солидарность и поддержка по-прежнему крайне важны: они являются гарантией жизни и физической неприкосновенности наших похищенных сотрудников... Ваши действия не дают нам забыть, что мы не одиноки и что мы все – часть большого коллектива людей, изо дня в день трудящихся над тем, чтобы принести покой в Колумбию. Ваши звонки, факсы, электронные послания – те ресурсы и то время, которое вы на нас потратили, – еще больше укрепляют наше желание строить прекрасную, справедливую и мирную Колумбию. Здоровье и жизнь наших товарищей, равно как и других колумбийцев, которыми не интересуются СМИ, в значительной степени зависят от вашей солидарности и участия».

Из письма в МА от «Instituto Popular de Capacitaci_n» (IPC), неправительственной правозащитной организации в Колумбии. Восемнадцатого февраля 1999 года были освобождены сотрудники IPC Жорж Салазар и Жаиро Бедойа, которые провели в плену у вооруженных формирований три недели. За 10 дней до того были освобождены их коллеги Ольга Родас и Клаудиа Тамайо.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «МЕЖДУНАРОДНОЙ АМНИСТИИ»

Цели и задачи МА

МА видит будущий мир таким, в котором каждый человек сможет в полной мере осуществлять все свои права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах в области прав человека.

В контексте более широкой деятельности по укреплению прав человека МА проводит исследования и принимает меры по предотвращению и пресечению грубых нарушений права на физическую и психическую неприкосновенность личности, свободу совести и слова, а также права не подвергаться дискриминации.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает те права, которые являются неотъемлемыми для человеческого достоинства и развития личности. К числу этих прав относятся политические права, такие как право на свободу убеждений и их выражения, а также право на свободу мирных собраний и ассоциаций; экономические права, такие как право на труд и на уровень жизни, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния, на справедливое и удовлетворительное вознаграждение; гражданские права, такие как равенство перед законом и право на заключение брака; а также культурные и социальные права, такие как право на получение образования и участие в культурной жизни общества. Признание, защита и соблюдение прав человека являются обязанностью любого правительства любой страны мира в отношении всех своих граждан. МА оказывает давление на национальные правительства с целью заставить их признать свои обязательства и действовать в соответствии с ними.

Исходя из того, что все права человека взаимосвязаны, МА поддерживает и всячески укрепляет права человека, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека. Тем не менее МА не в состоянии уделять равное внимание всем видам нарушений прав человека, поэтому сосредоточивает свои усилия на пресечении грубых нарушений таких прав человека, как право на личную неприкосновенность, свободу совести и слова, а также право на свободу от дискриминации.

До принятия новой редакции Устава в 2003 году МА дейст-

вовала на основе т.н. мандата, строго регламентировавшего границы деятельности организации. В соответствии с новым пониманием задач МА в условиях быстро меняющегося мира, на смену мандату пришла более широкая гамма приоритетных направлений. Сегодня МА:

В прошлом, мандат определял задачи МА как активные действия с целью:

- освобождения всех узников совести¹;
- обеспечения безотлагательных справедливых судебных слушаний для всех политических заключенных;
- отмены и искоренения смертной казни, пыток и иных видов жестокого, негуманного и унижающего человеческое достоинство обращения и наказания;
- прекращения внесудебных казней и насильственных «исчезновений»;
- борьбы с безнаказанностью посредством привлечения к ответственности и наказания согласно международным стандартам виновных в нарушении прав человека.

Этот т.н. мандат постепенно расширялся за счет включения в сферу внимания «Международной Амнистии» случаев нарушения прав человека со стороны неправительственных субъектов (например, вооруженных формирований или коммерческих организаций) и индивидуальных лиц. Так, «Международная Амнистия» выступает против таких нарушений прав человека, совершаемых политическими группами на подконтрольных им территориях либо в ходе действий по оказанию сопротивления правительству, как взятие заложников, применение пыток и внесудебных казней. МА выступает против нарушений прав человека, допускаемых любой из воюющих сторон в ходе боевых действий в отношении гражданских лиц и некомбатантов. МА стала обращать свои действия против нарушений, происходящих в семье либо общине под попустительством государства либо без достаточных усилий с его стороны по предотвращению таких явлений. В число таких нарушений попадают, например, практика нанесения генитальных увечий (обрезания женских гениталий), торговля женщинами либо насилие в отношении сексуальных меньшинств – то, что нередко происходит с явного или скрытого попустительства государства.

Ввиду постепенного расширения сферы деятельности организации, мандат был упразднен. Согласно принятой на все-

¹ Определение терминов «**узник совести**» и «**политический заключенный**» см. в разделе «Словарь терминов».

мирном съезде МА в 2003 г. новой редакции Устава, цели и задачи организации в сегодняшнем мире определяются следующим образом: «Международная Амнистия» видит мир таким, в котором каждый человек пользуется всеми правами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах в области прав человека. Для достижения этой цели, задача «Международной Амнистии» – предпринимать исследования и действия, направленные на предупреждение и прекращение серьезных нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения, на свободу от дискриминации – в контексте своей работы по продвижению прав человека.» (ст. 1)

«Международная Амнистия» в действии

МА стремится достоверно и оперативно выявлять факты нарушения прав человека, последовательно и объективно расследовать конкретные случаи, изучать тенденции и предавать гласности полученные сведения. Члены, сторонники и сотрудники организации оказывают давление на правительства, а также на политические группы, межправительственные структуры и деловой мир с целью пресечения нарушения прав человека.

Помимо работы с конкретными случаями, МА призывает правительства всех стран к исполнению законов, а также к принятию и соблюдению норм, защищающих права человека. Организация занимается различными образовательными проектами в области прав человека и стремится добиваться признания прав человека межправительственными организациями, отдельными лицами и общественными органами.

Основная деятельность МА заключается в расследовании случаев нарушения прав человека, публикации результатов и проведении кампаний с целью пресечения этих нарушений.

Организуя кампании, активисты МА добиваются изменений, таких как освобождение узников совести или отмена смертного приговора. Они выступают за изменения в законодательстве и в массовом сознании. Члены МА предпринимают разнообразные шаги для достижения этих целей:

- напрямую обращаются к правительствам и другим инстанциям, на которых лежит ответственность за нарушения прав человека, призывая принять меры по конкретным случаям либо внести изменения в законодательство и существующее положение дел;
- ведут работу с межправительственными организациями,

такими как ООН, чтобы направить их ресурсы на укрепление прав человека, в том числе путем принятия стандартов в области права человека и восстановления нарушенных прав в конкретных ситуациях либо принятия мер по актуальным проблемам;

- ведут работу с правительствами собственных стран, чтобы принудить их отреагировать на случаи нарушения прав человека в других странах либо изменить внутреннее законодательство и сложившуюся практику. Члены МА лоббируют правительство по таким вопросам, как защита беженцев, экспорт вооружений и другие разновидности передачи вооружений и технологий в сфере обеспечения безопасности;
- для защиты прав человека оказывают давление на прочие организации, например, коммерческие компании;
- сотрудничают с другими неправительственными организациями, такими как правозащитные группы или профессиональные ассоциации (например, ассоциации учителей или врачей), а также оказывают образовательную и иную поддержку активистам-правозащитникам;
- оказывают помощь жертвам и семьям пострадавших, в особенности узникам совести и жертвам пыток;
- поддерживают и проводят образовательные программы по правам человека, с помощью которых люди узнают о своих правах и учатся защищать их;
- мобилизуют широкую общественность путем проведения акций на местном, национальном и международном уровнях, а также посредством работы со СМИ.

«Ваша работа крайне важна. Каждый раз, когда правозащитные организации, международная пресса и правительства других стран оказывали давление, условия моего содержания в тюрьме улучшались».

Из обращения бывшего узника совести в Китае
Вэя Цзиншэня к членам МА вскоре после его
освобождения из тюрьмы в 1997 году.

Основные принципы МА

В основе деятельности МА лежат принципы международной солидарности, эффективных действий в поддержку конкретных жертв, всемирного охвата, всеобщности и неделимости

прав человека, беспристрастности и независимости, а также демократии и взаимоуважения.

Международная солидарность. Права человека не зависят от национальных границ. МА была основана с верой в то, что защита прав человека является международным, а не внутренним делом, отдельного государства. В работе МА участвуют люди разных культур и различного происхождения, но мы действуем в единении друг с другом, с жертвами нарушений прав человека и всемирным правозащитным движением.

Эффективные действия в поддержку конкретных жертв. Наши исследования, кампании, усилия по изменению законодательства и сложившейся практики, петиции и письма – все это делается не из политических или идеологических соображений, а лишь для того, чтобы помочь конкретным людям. МА начала свою первую кампанию в 1961 году со статьи в газете о двух узниках совести в Португалии. Спустя более 40 лет, даже когда мы имеем дело с крупномасштабными зверствами, в докладах мы стараемся описать судьбу отдельных людей, рассказать истории их жизни. Мы пытаемся сделать так, чтобы за сухими строчками статистики вы увидели трагедии обычных людей.

Всемирный охват. МА защищает права человека по всему миру. МА оказывает помощь разным людям, живущим в странах с различными формами правления. МА не сравнивает государства между собой и не составляет «рейтингов». Берясь за дело, МА смотрит лишь на тяжесть и уровень нарушений.

Всеобщность и неделимость. Права человека одинаковы для всех, независимо от расы, пола, сексуальной ориентации, религии, этнической принадлежности, политических и других убеждений, гражданства и социального происхождения. Права человека всеобщы: мы все рождены свободными и равными в своем достоинстве и правах. Права человека неделимы: достоинство человека предполагает свободу, безопасность и приемлемый уровень жизни.

Беспристрастность. МА не поддерживает и не осуждает какое-либо правительство или политическую систему, а также убеждения пострадавших, чьи права организация стремится защищать. Все секции и группы МА откликаются на нарушения в самых разных уголках мира, политическое положение в которых сильно различается.

Независимость. МА не зависит ни от какого правительства, политической идеологии, экономических интересов или религиозных убеждений. МА не поддерживает и не находится

в оппозиции к какому-либо правительству или политической системе, равно как и не разделяет и не осуждает воззрения и устремления людей, права которых стремится защищать. Ради сохранения независимости МА не обращается за финансовой поддержкой к правительствам и политическим партиям и не принимает от них денежных средств за свою деятельность по расследованию и пресечению нарушений прав человека. Пожертвования, благодаря которым МА продолжает свою работу, поступают от членов организации и широкой общественности.

Заявляя о своей беспристрастности и соблюдая ее, мы тем самым подтверждаем основной постулат, на котором строится работа МА: все люди в равной степени наделены правами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека. Беспристрастность и независимость нашей организации сводят на нет обвинения, которые власти зачастую бросают в адрес МА, что якобы критика, которой они подвергаются со стороны МА, вызвана политическими мотивами, а не сложившейся ситуацией с правами человека. Беспристрастность и независимость укрепляют репутацию организации и увеличивают доверие международного сообщества к результатам проводимых нами исследований.

Международная демократическая организация

МА – это международное движение, участники которого живут в самых разных странах по всему миру. Усилия отдельных членов координируют следующие структуры:

- на местном уровне члены образуют группы из пяти и более человек, чтобы совместно проводить акции;
- на общенациональном уровне деятельность членов и групп развивается, поддерживается и координируется секциями либо другими органами;
- на международном уровне деятельность секций, групп и членов координируется и поддерживается Международным секретариатом – центральным офисом МА. Секретариат координирует исследования случаев нарушений прав человека; именно здесь иницируется большинство кампаний и акций.

МА является демократической организацией, действующей на основе принципа самоуправления. Это означает, что члены МА решают, над какими проблемами организации следует работать и каким образом. Решения принимаются по следующей схеме:

- группы обсуждают вопросы и проблемы, внося свои предложения в повестку съездов национальных секций и других координационных органов. Поступившие предложения обсуждаются на съезде, проводится общее голосование;
- решения секций направляются в Международный совет. Международный совет – основной орган управления МА. В его состав входят представители всех секций, которые встречаются раз в два года на Съезде Международного совета. Только этот орган уполномочен вносить изменения в Устав организации, принимать решения по общей политике организации и отдельным программам, а также утверждать бюджет Международного секретариата;
- каждый раз во время съезда проходят выборы Международного исполнительного комитета (МИК), призванного контролировать выполнение принятых на съезде решений. Комитет из девяти добровольцев исполняет функции управляющего органа МА между съездами. МИК обеспечивает общее руководство и надзор за деятельностью Международного секретариата;
- МИК назначает Генерального секретаря движения, который занимается решением повседневных вопросов, выступает от имени организации и является исполнительным директором Международного секретариата;
- Международный секретариат следит за претворением в жизнь политики движения, собирает и анализирует сведения о нарушениях прав человека, а также дает рекомендации секциям, группам и членам МА по проведению кампаний и мероприятий.

«Я обещал «Международной Амнистии», что никогда не подпишу смертный приговор... Человеческая жизнь священна. Я верю в то, что человек может исправиться. Я верю в то, что прощение делает всех нас чище. Во имя истины и справедливости я призываю всех глав африканских государств... отменить смертную казнь, принять меры по снижению уровня насилия в наших странах, готовя тем самым лучшее будущее для наших детей».

Д-р Бакили Мулузи, президент Малави, 1998 год.

НАСКОЛЬКО ЭФФЕКТИВНА «МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ» ?

В основе МА как организации лежит убежденность в том, что согласованные действия людей в разных странах способны привести к переменам. В мире, где власть предрасположена зачистую игнорировать страдания простых людей, эта убежденность может показаться слишком оптимистичной. Однако, несмотря на то, что подчас довольно сложно доказать прямую связь между деятельностью организации и улучшением ситуации с правами человека, за годы своей работы МА достигла впечатляющих результатов.

С начала своей деятельности в 1961 году организация выступила с призывом от имени тысяч и тысяч жертв нарушений прав человека. Положение многих из них улучшилось: некоторых выпустили из тюрем, другим вынесли менее суровые приговоры, кто-то получил возможность предстать перед беспристрастным судом, с кем-то стали лучше обращаться в заключении, некоторым отменили смертный приговор.

С того момента как первый призыв к срочной помощи прозвучал в 1973 году, МА выпустила свыше 16 600¹ обращений о срочной помощи от имени мужчин, женщин и детей, которым грозила непосредственная опасность. Примерно в каждом третьем случае акция срочной помощи приводит к улучшению положения пострадавшего, ради которого выпускается обращение.

Есть и другие направления, в рамках которых МА сумела внести весомый вклад в дело укрепления прав человека. МА, наряду с другими организациями, добивалась от ООН принятия и усовершенствования международных стандартов по защите прав человека. С 1961 года было принято значительное число документов в области международного права, призванных защищать права людей во все мире. МА также может с полным основанием гордиться своим вкладом в дело придания особого статуса проблеме прав человека – статуса, выходящего за границы сугубо национальной или внутрипартийной

¹ По данным на 2001 год. Ежегодно проводится порядка 500 новых и 300 повторных акций срочной помощи людям, которым грозит опасность.

политики. Не исключено, что крупнейшим достижением МА стало признание мировой общественностью прав человека как одного из принципов международных отношений.

Каждая акция МА преследует конкретные цели. Оценивая результаты, мы учимся чему-то важному на будущее.

Иногда на достижение результатов уходят годы. На протяжении 1990-х годов члены МА проводили кампанию за учреждение Международного уголовного суда, под юрисдикцию которого подпадали бы военные преступления и зверства, в том числе геноцид. Наконец, в 1998 году делегаты стран – членов ООН на конференции в Риме подавляющим большинством голосов приняли Статут, учреждающий постоянно действующий Международный уголовный суд. В тот период МА совместно с 800 другими неправительственными организациями, приняла участие в международной кампании, целью которой было убедить как можно большее число государств немедленно ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда.

В конечном итоге все проводимые нами исследования и кампании направлены на то, чтобы помочь конкретным людям. Наиболее очевидным, но не единственным результатом работы МА является освобождение узников совести. К другим результатам относятся смягчение режима тюремного заключения, предотвращение либо прекращение пыток, отмена вынесенного смертного приговора. Кроме этого, жертвы нарушений прав человека получают возможность надеяться на реальные перемены, зная, что о них не забыли.

МА не требует признания своих заслуг, когда удается освободить узника, добиться смягчения наказания или улучшения ситуации с правами человека в той или иной стране. Перемены – результат действия многих факторов и усилий (зачастую рискованных) родственников и друзей пострадавших играют далеко не последнюю роль. Тем не менее бывшие узники, жертвы пыток и другие люди, чьи права были грубо нарушены, часто говорят, что именно международное давление обеспечило им свободу и сохранило жизнь. Ежегодно множество людей, делом которых занялась МА, а также их семьи и адвокаты благодарят нас за действия в их поддержку. Письма с выражением благодарности и солидарности вдохновляют членов организации на продолжение борьбы за права человека. Некоторые письма, наряду с другими примерами и цитатами, в которых отмечаются положительные результаты работы МА, вы найдете в этой книге.

ВКЛЮЧАЙТЕСЬ!

Успех МА зависит от активного участия ее членов в достижении общих целей. Мы приглашаем всех, кто разделяет наши цели и принципы, вступить в организацию и включиться в проводимые нами кампании.

Каждый голос может оказаться решающим

Члены МА могут внести свой вклад в общее дело разными способами. Действовать можно индивидуально, либо в составе местной группы. Индивидуальные члены могут поддержать движение, например, так:

- писать письма с обращениями к властям в защиту узников совести либо других жертв нарушений прав человека. Всемирные обращения с описанием конкретных случаев выходят в издаваемой МА периодике, а также доступны в Интернете <http://www.amnesty.org/actnow/> либо (на русском языке) <http://www.amnesty.org.ru/rus/appeals-index-rus>;

«Меня держали без одежды в одной из подвальных камер. Когда пришли первые 200 писем, тюремщики вернули мне одежду. Пришло еще 200 писем, и меня посетили старшие надзиратели. Следующая кипа писем заставила начальника тюрьмы связаться со своим начальством. Письма продолжали приходить, целых три тысячи, и меня пригласил на встречу президент. Он показал мне огромный ящик писем и сказал: «Как получилось, что у профсоюзного лидера оказалось так много друзей по всему миру?»»

Профсоюзный лидер из Доминиканской Республики, кампанию в защиту которого МА провела в 1975 году

- вступить в ту или иную профессиональную сеть, например в сеть юристов, либо в сеть срочной помощи;
- сделать денежное пожертвование в пользу организации;
- распространять публикации МА в местных библиотеках и книжных магазинах, агитировать друзей и родственников вступить в организацию;

- извещать депутатов от своего избирательного округа, а также местную прессу, ТВ и радио о проблемах, которыми занята организация.

Работа в составе группы

Многие члены участвуют в работе организации, войдя в состав одной из местных групп. Группы действуют в городских районах, поселках, на предприятиях, в школах и вузах. Группы – официальные ячейки организации, и именно на уровне групп осуществляется часть значительной работы МА. Группы регулярно встречаются (обычно примерно раз в месяц) для составления планов и проведения намеченных акций и других видов работы. На встречах участники обсуждают проблемы, которыми занимается МА, иногда приглашают для выступлений докладчиков, например, бывших узников совести, а также совместно просматривают видеозаписи и пишут письма с обращениями.

Группы могут:

- вести работу над порученными им «досье». «Досье» обычно предусматривает отправку обращений в защиту тех или иных узников совести либо групп узников или же тематическую работу, например, по отмене смертной казни;
- входить в состав региональной сети групп;
- информировать общественность о целях и кампаниях МА и привлекать новых членов, проводя демонстрации и запоминающиеся мероприятия, работая с прессой и общественностью, занимаясь образовательной деятельностью в области прав человека;
- организовывать сбор пожертвований;
- участвовать в принятии решений внутри организации.

Послания: сила письменного обращения

Написание писем – простой и эффективный способ оказать давление на власть. Массовые письменные обращения в поддержку конкретных людей стали первым достижением МА, и они же остаются основой нынешних кампаний. Проводя тщательные исследования, МА предоставляет членам и группам материалы, описывающие нарушения прав тех или иных людей, в защиту которых затем пишутся письма.

Группы сами принимают решение о том, сколько случаев нарушения прав человека «взять» в течение года и как организовать свою работу. Группы могут присоединиться к сети срочной помощи, к сети действий по региону или же к тематичес-

Приёмы и советы по написанию писем

Для того чтобы ваши обращения возымели действие, достаточно выразить искреннюю озабоченность судьбой человека, права которого были нарушены, завершить письмо конкретным требованием. В своих письмах:

- будьте вежливыми: ваша задача – помочь жертвам, а не устроить чиновникам разнос;
- продемонстрируйте свою информированность: упомяните достаточно подробностей для того, чтобы показать, что вы в курсе дела;
- сохраняйте беспристрастность – избегайте политических комментариев;
- следуйте любым указаниям, которые исходят от МА в отношении тех или иных дел, например если МА советует не упоминать название организации. Это особенно важно, когда вы пишете обращение непосредственно к жертве нарушения прав человека либо к родственникам пострадавшего;
- по возможности, ограничьте длину послания одной страницей – короткое письмо не менее действенно, чем длинное;
- пишите просто и понятно на своем родном языке, если только МА не сообщила, что желательно писать на определенном языке.

В своих письмах вы также можете:

- сообщить о себе, в том числе о своей профессии и семье. Тем самым вы демонстрируете, что письмо настоящее и что за рубежом следят за событиями в этой стране;
- кратко охарактеризовать МА, подчеркивая международный характер её деятельности и беспристрастность (если только вы не получили рекомендаций не упоминать МА);
- сослаться на соответствующие статьи Всеобщей декларации прав человека либо других международных документов и законов. Этой информацией вас снабдит МА;
- высказать конкретный призыв, рекомендацию либо просьбу и попросить ответить на ваше письмо. МА предложит вам образец призыва и рекомендаций.

Кому направлять обращения

МА может предоставить вам имена и адреса представителей власти, отвечающих за решение того или иного вопроса. Если вы не в состоянии отправлять большое количество писем в дальнейшем зарубежье, их можно послать в посольство соответствующего государства в своей стране с просьбой сообщить о вашем обращении правительству.

В посольстве могут оказаться сотрудники, в обязанности которых входит перевод корреспонденции для пересылки правительству. Даже если вы представляете собственный перевод, не помешает включить в письмо обращение на вашем родном языке. В случае если вы посылаете обращение напрямую, вы можете повысить его эффективность, направив копию в посольство соответствующего государства в вашей стране.

Строгих правил касательно того, как обращаться к чиновникам в письме, нет. В предлагаемых МА образцах посланий обычно содержится наиболее приемлемая форма обращения к должностному лицу. Вот лишь некоторые советы:

- главы государств, например президенты: *Господин Президент!*;
- короли, королевы и другие монархи: *Ваше Величество!*;
- премьер-министры, министры правительства: *Господин Премьер-министр!* или *Господин Министр!*;
- дипломаты ранга посла: *Господин Посол!*

Письмо можно завершить фразой «С уважением» либо чуть более формальной фразой «Искренне Ваш», добавив ниже свое имя.

Дальнейшие действия

Сохраняйте копии отосланных писем, чтобы иметь возможность дать более четкий ответ, если на ваше послание ответят. В этом случае вежливость требует, чтобы вы подтвердили получение ответа как можно скорее; копию письма можно отправить координатору, если таковой имеется, в офис национальной секции либо МС. Там вам смогут подсказать пункты, которые имеет смысл добавить в ваш ответ. Если же вы не получили ответа от чиновников в разумные сроки, пошлите вежливый запрос. Однако отсутствие ответа не должно вас останавливать. В истории МА были примеры удивительной эффективности писем даже в тех случаях, когда их получение не признавалось.

кой сети, работающей над определенной тематикой, например, женской либо медицинской сети. Они также могут взять в работу «досье», отправлять прямые обращения в ходе кампании либо писать письма по нескольким ежемесячным всемирным обращениям. МА стремится к тому, чтобы группы в течение года вели работу по различным случаям нарушений прав человека, происходящих в разных регионах планеты.

Помимо написания обращений собственными силами, группы вовлекают в эту работу других людей, распространяя буклеты с информацией о случаях нарушения прав человека либо организуя сбор подписей под петициями, а также подписание открыток с обращением.

Как группы МА связаны со своей секцией и координаторами

Секции проводят тренинги с группами на стадии их формирования и предоставляют группам в своей стране материалы по конкретным случаям для написания обращений, а также материалы национальных и международных кампаний. Они выдают группам «досье», обеспечивают поддержку действий группы в рамках кампании, предоставляя необходимые материалы и приглашая докладчиков. Во многих секциях действует образовательная программа по правам человека и составляются подборки методических материалов для групп. Кроме того, обычно секции могут оказать группам поддержку и дать совет по кооперации и сотрудничеству с другими НПО. В большинстве секций имеется координатор групп, который является основным контактным лицом для групп в данной секции. Также группы могут рассчитывать на поддержку и консультации по другим аспектам своей деятельности, таким как проведение кампаний, кооперация, работа со СМИ, – за это отвечают соответствующие координаторы в секциях.

Организация группы МА

Если у вас поблизости нет действующей группы, вы можете организовать ее. Новая группа образуется не менее чем из пяти членов и должна пройти период подготовки продолжительностью примерно в полгода; за обучение группы отвечает национальная секция либо МС. В этот период члены группы заняты не столько работой по кампании, сколько изучением принципов МА и накоплением потенциала для работы. Как только члены группы доказывают, что они обладают достаточным пониманием и средствами для эффективной и последо-

вательной деятельности, группа получает признание в рамках движения.

«Не могу выразить, как это здорово – снова почувствовать себя свободной и иметь возможность написать вам об этом. Я мечтала об этом с 1997 года, когда впервые получила пачку открыток... которые пришли благодаря усилиям «Амнистии». Невозможно передать все, что я испытывала, когда сидела на полу своей камеры, устланном открытками и конвертами. Это было очень трогательно, это давало мне силы. Я узнала, что не одинока, и держалась за эту мысль до конца... Может статься, вы послали только одну открытку, но все они как капли воды, которые сливаются в поток и сметают преграду».

Крис Аньяну, редактор нигерийской газеты, после освобождения из тюрьмы в 1998 году. В 1995 году еще шестерых правозащитников приговорили к длительным срокам заключения за измену после закрытого и откровенно предвзятого судебного процесса. Суд проводился военным трибуналом.

В каждой группе должна быть образована структура управления, включающая в себя, например, председателя и координатора, казначея (для управления финансами) и секретаря для ведения протоколов и учета членского состава. В группе могут быть члены, ответственные за сбор пожертвований*, вовлечение новых членов, связи с прессой, акции срочной помощи, «досье», мероприятия и проведение кампаний.

Предполагается, что группы, являясь официальными ячейками организации, будут:

- соблюдать Устав МА (см. Приложение 1);
- стараться работать по всему спектру приоритетных для МА направлений деятельности;
- выполнять решения выборных органов управления организации;
- представлять в МС отчеты о проделанной работе;

* По состоянию на 2004 год организационная форма МА в России не позволяет ей заниматься сбором пожертвований и другой финансовой деятельностью. Для уточнения этого и других вопросов обращайтесь в Ресурсный центр (см. адрес на стр. 2).

- соблюдать политическую непредвзятость и независимость в своей работе;
- действовать открыто и независимо;
- стремиться к привлечению новых членов из всех социальных слоев;
- проводить обучение участников группы по вопросам прав человека и методам работы МА;
- заниматься сбором средств для поддержания собственной деятельности и перечислять часть средств международному движению.

Активистам, желающим основать группу в России, следует обращаться в Ресурсный центр.

«МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ» ПЕРЕМНЫ В МИРЕ

Глядя на нарушения прав человека в сегодняшнем мире, на жестокость и продолжающиеся конфликты, легко можно не заметить, сколь многого удалось достичь за последние полвека. Права, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека в 1948 г. вдохновили те процессы, которым суждено было изменить современный мир. Они придали сил массовому движению против дискриминации по расовому и половому признакам, которое привело к глубоким переменам общества во многих странах. Заявленные во Всеобщей декларации права стали лозунгом, сплотившим быстро окрепшее правозащитное движение, – лозунгом, который слышен сегодня во всём мире. Позже эти права были подробно разработаны и кодифицированы в международных соглашениях, равно как и в многочисленных национальных конституциях и законах. Именно они стали основополагающим фундаментом ООН и региональных инициатив по урегулированию вопросов в области прав человека, обеспечению безопасности, борьбе с бедностью, ликвидации неграмотности и укреплению сферы здравоохранения.

Однако для многих людей права, закреплённые во Всеобщей декларации, – не более чем обещания на бумаге. Эти обещания так и остались невыполненными для 1300 миллионов людей, которые пытаются выжить менее чем на один доллар США в день; для 35 000 детей, которые ежедневно умирают от недоедания и болезней, поддающихся излечению; для миллиарда неграмотных взрослых (большинство из которых – женщины); для узников совести, томящихся в тюрьмах во всех уголках мира; для жертв пыток и бесчеловечного обращения в более чем 150 странах; для тысяч приговоренных к смертной казни и ежегодно казнимых; для десятков тысяч людей, безвинно погибающих в конфликтах, причиной которых послужили несправедливость, неравенство и нарушения прав человека.

Нарушения прав человека, с которыми МА боролась на протяжении многих лет, продолжают отравлять жизнь людям по всему миру. В некоторых странах двери тюрем распахнулись и узники совести обрели свободу. По меньшей мере, 11 бывших узников совести стали главами государств или правительств. Однако во многих странах появились другие виды нарушений прав чело-

века, включая массовые внесудебные казни, а также «исчезновения». Сегодня МА уже приходится защищать права не только тех, кто томится в тюрьмах. Жертвы нарушений прав человека сегодня – это и женщины, которые погибают или становятся инвалидами из-за насилия в семье либо на улице, это также люди, которых убивают в ходе вооруженных конфликтов или которые страдают от жестокого обращения со стороны полиции.

Мы живем в мире, в котором конец холодной войны ознаменовал рост этнической и национальной напряженности в невиданных ранее масштабах. Политические беспорядки и несправедливое распределение материальных благ вызывают массовую миграцию, открытую нетерпимость и расизм в тех странах, руководство которых лишь на словах ратует за свободу и права человека.

«Международная Амнистия» зародилась во время глобальных коренных перемен и стала движением, черпавшим силу в устремлениях людей, полных решимости и готовых продемонстрировать солидарность с жертвами репрессий в других странах. 1960-е годы стали свидетелями борьбы народов Африки за освобождение от колониального могущества. В это же время люди, испытывавшие гнет со стороны авторитарных режимов в Испании, Португалии и СССР начали бороться за право иметь собственное мнение. МА заявила: «Да здравствует свобода мнения!», и члены организации сплотили усилия по освобождению заточенных узников совести. Когда в 1970-е и 80-е годы военные хунты прибегали к пыткам, чтобы сломить оппозицию в Латинской Америке, МА развернула кампанию за подписание международной Конвенции против пыток и ликвидацию пыточных камер. Когда политические репрессии приняли новую форму – форму насильственных «исчезновений» и внесудебных казней – «Международная Амнистия» развернула борьбу по их искоренению. Не осталась МА безучастной и к новому размаху вооруженных конфликтов в 1990-х и начале XXI века: мандат организации был расширен, чтобы противостоять нарушениям прав человека не только со стороны правительств, но и противостоящих им вооруженных групп.

В центре внимания МА теперь была не только свобода слова, но и нарушения прав человека, связанные с дискриминацией. Мы выступаем в защиту не только тех, кого преследуют за их убеждения, но и тех, кому грозит опасность просто из-за того, кем они являются.

Мы не уходим от своих корней. Всеобщая декларация прав человека появилась на свет благодаря отращиванию к хо-

локосту, а геноцид – это крайняя форма нарушения прав человека на основе дискриминации.

*«Дорогие друзья,
Позвольте мне от всего сердца выразить свою благодарность всем вам, кто трудится в такой авторитетной организации, как «Международная Амнистия», которая борется за уважение к жизни и за всеобщие права людей во всем мире. Я также хотел бы воспользоваться случаем, чтобы сказать... всем членам «Международной Амнистии», что благодаря помощи, которую вы оказали 3 марта 2000 года, несмотря на преследования и опасности, я все еще жив. Я никогда не забуду тех, кто помог мне и моей организации – Координационному совету народных организаций Агуана...»*

В заключение мне хотелось бы призвать вас продолжать работу по оказанию помощи людям, которые выражают протест в интересах своего народа. Друзья, именно такие люди, как вы, – лучшее, что есть в этом мире. Я прошу Бога ниспослать вам долгую жизнь, мудрость и любовь, а также сердечное единение с миром.

*Всем тем мужчинам и женщинам, которые поддержали меня, шлю я лучшие пожелания от чистого сердца.
Коронада Авила М.»*

Коронада Авила, народный активист, защищающий права гонимых крестьян на землю. Его жизни грозила опасность. Третьего марта 2000 года МА призвала к срочной помощи. В июле 2001 Коронада Авила прислал в МА письмо с благодарностью в адрес всех тех, кто написал обращения в его поддержку.

Со времен падения Берлинской стены в мире произошли серьезные политические, социальные и экономические изменения. Правозащитное движение заметно усилилось в качественном и количественном отношении, и общество стало уделять гораздо больше внимания теме прав человека. Однако репрессии, нищета и войны продолжают разрушать жизни значительной части населения земного шара. Свойственный 1990-м годам оптимизм уступил место обоснованным опасениям, и сегодня активисты-правозащитники нужны более чем когда-либо.

Глобализация – распространение рыночной экономики, многопартийных политических систем и технического прогресса – принесла свободу и процветание единицам, а нищету и отчаяние большинству.

Институты глобальной экономики, такие как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Всемирная торговая организация, стали доминировать в политике и экономике многих стран. В то же время транснациональные корпорации накопили еще больший капитал и политический вес.

МА не осталась в стороне от решения проблем в области прав человека, порожденных глобализацией. Организация отметила, что международное правозащитное движение не уделяет достаточного внимания экономическим, социальным и культурным правам, и приняла ряд мер по адекватной защите этих прав собственными силами. В 1997 году члены МА еще раз подтвердили готовность защищать права человека, включая социальные и экономические. Было принято решение вести пропагандистскую работу в деловом и финансовом секторах, равно как и в сферах инвестиционной и торговой политики правительств, в области государственных программ социальной защиты населения, а также среди межправительственных структур. В 2001 году было решено продолжать эту работу в усиленном режиме.

По мере изменения и расширения мандата МА встал вопрос – должно ли движение откликаться на грубые нарушения *любых* прав человека? МА уже сейчас занимается укреплением всех видов прав человека. Этот вопрос будет обсуждаться в ближайшие несколько лет, прежде чем члены организации придут к окончательному решению⁴.

Развитие и адаптация МА к условиям быстро меняющегося мира требуют нового стратегического мышления, творческих решений и новой энергии. Серьезным вызовом для организации стал распад в некоторых странах устоявшихся властных структур, в адрес которых МА традиционно направляла свою критику. Современные технологии и всемирные сети СМИ позволяют оперативно привлечь внимание общественности и политиков к кризисным ситуациям, но это внимание может быть избирательным. Иногда люди забывают о других, параллельных кризисах, несмотря на связанные с ними человеческие трагедии.

«Амнистия» сегодня – это часть большого и динамично развивающегося движения, которому удалось привлечь общественное внимание к борьбе за права человека. И эта победа достигнута не на словах, а за счет проведения кампаний (в основном, успешных) в защиту тысяч и тысяч конкретных людей по всему миру, права которых были нарушены.

⁴ Приоритетные на сегодняшний день направления деятельности МА перечислены выше, в разделе «Цели и задачи организации».

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Акция

Акцией принято называть многие виды деятельности МА. Акции «Международной Амнистии» могут принимать следующие формы:

- обращение к **межправительственным организациям**;
- «**досье**»;
- **кампании**;
- обращение к **коммерческим организациям**;
- **акции**, проводимые во время кризиса;
- **демонстрации** и **театрализованные мероприятия**;
- **прямые обращения** в виде писем и **петиции**;
- **образование в области прав человека**;
- лоббирование **правительства своей страны**;
- **связи с общественностью и работа со СМИ**;
- **миссии**;
- **кооперация**;
- **сети действий по региону**;
- **акции срочная помощь**;
- **всемирные обращения**.

Акции варьируются по продолжительности и значимости. Они бывают быстрыми и событийно насыщенными, такими как срочная помощь или же кризисные акции, но бывают и долгосрочными, например кампании по оказанию давления на многих уровнях (включая прямые обращения и огласку), организованные силами многих национальных секций и групп МА.

Решение о том, каким образом отреагировать на то или иное нарушение прав человека, принимается **Международным секретариатом** и **секциями** в соответствии со стратегией, утвержденной членами организации. При этом учитываются следующие факторы:

- неотложность ситуации;
- выбор наиболее подходящего момента и масштаба акции;
- объекты воздействия в той или иной стране: правительство, вооруженная оппозиция, влиятельные личности, организации и СМИ;
- правительства, межправительственные организации и прочие институты, имеющие собственные интересы и политический вес в рассматриваемой стране, включая дело-

- вой мир (например, транснациональные корпорации);
- выбор тех или иных сетей МА для участия в планируемой акции;
- доступные МА ресурсы.

Акции срочной помощи

Эффективность акций срочной помощи зависит от способности быстро мобилизовать всемирную сеть членов МА, готовых немедленно предпринять действия по защите людей, жизни и здоровью которых угрожает опасность.

Акции срочной помощи проводятся для спасения заключенных, которым грозят **пытки**, казнь или **«исчезновение»** (насильственное «исчезновение»). Неотложные меры могут также применяться в отношении заключенных, которым требуется медицинская помощь, если их подвергли пыткам или если условия содержания угрожают их жизни. Информацию о случаях, требующих оперативных действий, **Международный секретариат** рассылает региональным координаторам, которые оповещают группы и отдельных членов движения. Те, в свою очередь, в срочном порядке обращаются в соответствующие органы власти с письмами, факсами, электронными сообщениями и телеграммами. Материалы акций срочной помощи сразу же переводятся на французский и испанский языки силами ФИМА и ИИМА для того, чтобы к этим акциям могли подключиться подразделения, ведущие работу на этих языках⁵.

МС каждый год публикует материалы более чем 800 акций срочной помощи, а также дополнения по ранее опубликованным фактам. В течение 48 часов по одному случаю могут быть составлены сотни обращений. В архиве МА есть как минимум три акции срочной помощи, которые собрали 30 тысяч обращений в пределах одной страны только за одну неделю. В другом случае за три месяца было отправлено 20 тысяч обращений. Более чем в трети всех случаев *итог акции оказывается удовлетворительным*: смертная казнь заменяется менее суровым наказанием, «исчезнувшие» возвращаются; факт ареста признается; задержанных отпускают на свободу; тяжело больным заключенным предоставляют медицинскую помощь.

⁵ С апреля 2004 года срочные акции переводятся и на русский язык. Подписаться на уведомление об акциях можно по адресу <http://action.amnesty.org.ru/>.

АРИМА

Арабское издательство МА (программа МА для арабоязычной аудитории). В настоящее время программа осуществляется силами Международного секретариата в Лондоне. В рамках программы выпускаются доклады МА, документы и материалы для проведения кампаний на арабском языке. Кроме того, поддерживается сайт на арабском языке <http://www.amnesty.org/arabic>, благодаря чему материалы МА на арабском языке доступны не только членам организации, но и широкой аудитории. Предполагается, что в перспективе АРИМА превратится в автономное децентрализованное подразделение.

Ассоциация ЕС

Ассоциация ЕС в Брюсселе – отделение МА, учреждено европейскими секциями МА для лоббирования мандата ЕС по правам человека.

В 2000 году представительство Ассоциации ЕС успешно провело кампанию, в результате которой страны-члены ЕС включили в новую Хартию Европейского Союза об основных правах право на убежище, запрет на **экстрадицию** и запрет на массовое изгнание.

Частью всемирной кампании МА против пыток, начатой в октябре 2000 года, стали усилия Ассоциации ЕС, которые привели к принятию Европейским Союзом рекомендаций по предотвращению и ликвидации **пытков** в «третьих» странах.

Базовые (рабочие) языки

В своей работе МА пользуется четырьмя основными языками: английским, арабским, испанским и французским.

См. **децентрализованное подразделение**.

Беженцы

Принятая ООН в 1951 году Конвенция о статусе беженцев определяет в качестве беженца лицо, которое:

«в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или из-за своих политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и (вследствие таких опасений) не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой».

Также существуют другие, региональные правовые инструменты, например принятая в 1969 году Организацией африканского единства Конвенция о некоторых аспектах проблемы беженцев в Африке, где дается более широкое определение термина «беженец».

Иногда МА использует термин «беженец» в отношении людей, покинувших свою страну, чтобы избежать преследования или нарушения **прав человека**, в том числе в отношении лиц, формально не признаваемых беженцами.

В своей работе МА не столько следит за правомерностью использования термина «беженец», сколько фокусирует внимание на опасности, грозящей людям при возвращении в свою страну. МА осуждает практику принудительного возвращения человека в страну, когда есть все причины предполагать, что там он подвергнется грубым нарушениям прав человека.

См. также **просители убежища, отказ в экстрадиции, гуманитарная помощь и работа по своей стране.**

Безнаказанность

В буквальном смысле безнаказанность означает отсутствие наказания. Когда же это слово употребляется МА либо иными **правозащитными организациями**, оно относится к государству, которое преступно уходит от обязанности искоренять нарушения прав человека путем привлечения подозреваемых к ответственности в соответствии с **международными нормами в области прав человека** либо иначе возмещать ущерб, причиненный жертвам этих нарушений.

Сколь бы явно закон ни запрещал определенные деяния, если преступники продолжают совершать их, избегая при этом ответственности, нарушения не прекратятся. И наоборот, если правонарушителей привлекать к ответственности, общество поймет, что с нарушениями прав человека мириться нельзя. Тем самым предотвращаются новые преступления. Безнаказанность – это отказ в справедливости, предательство по отношению к жертвам нарушений прав человека, это повторное лишение их прав. Безнаказанность отнимает у жертвы и родственников право на выяснение и признание истины, право увидеть правосудие в действии, а также право на подлинное возмещение ущерба.

Кампании МА, направленные против безнаказанности, внесли весомый вклад в дело укрепления политической воли международного сообщества по привлечению к ответственно-

сти виновных в нарушении прав человека. МА стремится к тому, чтобы принципы прав человека прочно утвердились в уставах международных уголовных трибуналов, создаваемых для суда над обвиняемыми в **военных преступлениях и преступлениях против человечества**. МА сыграла важнейшую роль в кампании за учреждение постоянно действующего **Международного уголовного суда**, а также в действиях, целью которых было привлечь бывшего президента Чили Аугусто Пиночета к ответственности в рамках **всеобщей юрисдикции**.

МА осуждает массовые амнистии нарушителей прав человека и считает, что все нарушители прав человека должны предстать перед судом в соответствии с международными нормами.

Этот принцип в полном объеме применим и к ситуации послевоенного мира, которому предшествовали массовые нарушения прав человека. Только установив правду о том, что на самом деле произошло, определив границы ответственности и предав справедливому суду обвиняемых в нарушении прав человека, можно восстановить доверие к системе правосудия и гарантировать соблюдение прав человека в дальнейшем. Оба этих условия, безусловно, необходимы для прочного и справедливого мира.

Бизнес

См. **предприятия**.

Бойкот

См. **предприятия и санкции**.

Веб-сайт

«Международная Амнистия» поддерживает центральный сайт движения (на английском языке) www.amnesty.org. Сайт содержит свыше 10 000 файлов; посещаемость превышает 6 миллионов просмотров страниц ежемесячно. Посетители имеют доступ к библиотеке электронных документов, в которой содержится большая часть докладов МА и пресс-релизов, опубликованных с 1996 года. Кроме того, на сайте можно найти свежие пресс-релизы, в которых выражается позиция МА по фактам нарушения **прав человека** в мире. Сайт содержит сведения о текущих **кампаниях** и призывы к действию (участию в **акциях**); специальные разделы по некоторым **кампаниям**; электронные версии ежегодного доклада «Международ-

ной Амнистии» (**ежегодный доклад**); ежемесячный **вестник** «The Wire» («Проволока») и другие публикации. Там же имеется страница вакансий в **Международном секретариате**, а также интернет-магазин, в котором можно приобрести **издания** МА. Приводятся адреса и телефоны офисов МА в разных странах и ссылки на сотни других веб-сайтов правозащитной направленности, принадлежащих «Международной Амнистии» либо другим организациям.

Для некоторых кампаний создаются собственные веб-сайты. Пример – кампания против пыток (<http://web.amnesty.org/pages/stoptorture-actnow-eng>).

Кроме того, свои сайты поддерживают некоторые **сети** (пример – сеть медицинских работников: web.amnesty.org/cmp/hponline.nsf).

Существуют и другие международные веб-сайты МА: франкоязычный <http://www.amnesty.org/francais>, испаноязычный <http://www.amnesty.org/espanol>, арабоязычный <http://www.amnesty.org/arabic>.

Эти сайты поддерживают соответственно **ФИМА, ИИМА и АРИМА**. Многие **секции** и некоторые **группы** также имеют собственные веб-сайты. Официальный русскоязычный сайт МА расположен по адресу www.amnesty.org.ru.

Сайт **акций срочной помощи** на русском языке: <http://action.amnesty.org.ru>

Вестники

Международный секретариат выпускает вестник МА под названием «The Wire» («Проволока»). Вестник выходит десять раз в год и распространяется среди членов движения. В нем печатаются новости всемирного правозащитного движения, свежие данные о деятельности МА, а также **всемирные обращения**. Вестник выходит на английском, арабском и французском языках. Он распространяется по подписке, а также публикуется в Интернете по адресу www.amnesty.org. Вестник на испанском языке выпускается **ИИМА** в Мадриде. С Российским вестником МА можно ознакомиться по адресу www.amnesty.org/rus/vestnik-index-rus. Печатная версия распространяется бесплатно по подписке.

Многие секции публикуют национальные вестники; кроме того, существует целый ряд специализированных бюллетеней. Например, выходят региональные вестники по **развитию**, предназначенные для членов, занимающихся разви-

ем организации, а также бюллетени для организаторов кампаний.

См. также **секции и издания**.

Внесудебные казни

Внесудебные казни – это незаконные и преднамеренные убийства, осуществляемые по приказу либо при явном молчаливом согласии правительства. Обычно внесудебные казни происходят на территории страны, находящейся под руководством этого правительства. Исполнители – правоохранительные органы либо армия, в составе которых создаются особые подразделения, выводимые за рамки обычной системы контроля, или же гражданские лица, действующие совместно с правительственными силами либо при их поддержке. Подобные подразделения иногда называют «эскадронами смерти».

Жертвами «эскадронов смерти» становятся представители оппозиции, лица, подозреваемые в уголовных преступлениях, либо угнетаемые слои населения, такие как беспризорники и бомжи. Их убивают в тюрьме, иногда – дома или на улице (в ходе военной операции или при разгоне мирной демонстрации). Иногда внесудебные казни осуществляются на территории других государств. Этим занимаются наемники, которым поручено ликвидировать то или иное лицо (обычно представителя оппозиции, действующего за рубежом).

В 1989 году ООН приняла Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней. Этот документ, в числе прочего, требует расследования всех без исключения случаев внесудебных казней, а также привлечения виновных к ответственности и предоставления компенсации семьям погибших. МА осуждает любые случаи внесудебных казней и призывает государства реализовать Программу МА из 14 пунктов по предотвращению внесудебных казней. Программа принята в 1992 году в рамках всемирной кампании. В частности, организация призывает к проведению немедленного, эффективного, независимого и беспристрастного расследования всех сообщений о случаях внесудебной казни. МА требует привлечения всех виновных к ответственности.

См. также **незаконные убийства**.

Военные преступления

Военные преступления – это грубые нарушения **международного гуманитарного права** в ходе международных или локальных **вооруженных конфликтов**.

Римский статут **Международного уголовного суда** определяет военные преступления в международных конфликтах как «серьезные нарушения Женевских конвенций», то есть преступления против лиц, защищаемых Женевскими конвенциями, включая умышленное убийство; **пытки** и бесчеловечное обращение; лишение права на справедливое судопроизводство; взятие заложников; незаконное лишение свободы. Также военные преступления определяются в Статуте как «другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах, установленных в рамках международного права». Примером «других нарушений» являются: а) «умышленное нападение на гражданское население как таковое или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях»; б) «нападение на незащищенные и не являющиеся военными целями города, деревни, жилища или здания или их обстрел с применением каких бы то ни было средств».

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера, Римский статут определяет военные преступления как «серьезные нарушения Статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций» (действия в отношении лиц, не принимающих активного участия в военных действиях, включая посягательство на жизнь и личность; жестокое обращение и пытки, а также другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в вооруженных конфликтах немеждународного характера в установленных рамках международного права). Сюда относятся **изнасилования**, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность и другие виды сексуального насилия.

Вооружения неизбирательного действия

МА противодействует производству, передаче и применению в любой точке земного шара оружия, которое конструктивно предназначено для поражения неизбирательным образом как гражданских, так и военных объектов. МА поддерживает кампанию за повсеместный запрет использования противопехотных мин.

Международный исполнительный комитет обладает правом (после обсуждения с секциями) призвать к запрету на другие виды вооружений, помимо наземных мин, признаваемых вооружениями неизбирательного действия.

Из обычных вооружений на сегодняшний день имеется два «кандидата» на этот статус: бомбы с кассетными боеприпасами (БКБ) и снаряды с сердечниками из обедненного ура-

на (ССОУ). В июне 2000 года МА призвала запретить применение БКБ вблизи гражданских поселений, а также к проведению независимого расследования вероятных долгосрочных последствий применения ССОУ и угрозы, которую этот вид вооружений представляет для здоровья населения и окружающей среды. Кроме того, МА призвала государство, обладающее ССОУ, приостановить использование этих боеприпасов до того момента, когда будут объявлены результаты расследования. В октябре 2001 года МА призвала к мораторию на использование БКБ.

Вооруженная гуманитарная интервенция

Введение войск на территорию другой страны с целью прекращения гуманитарного кризиса либо нарушений прав человека. Решение о подобных интервенциях принимается ООН либо региональными межправительственными организациями, а также правительствами.

МА не поддерживает и не осуждает вооруженные гуманитарные интервенции. Однако МА осуждает нарушения прав человека, в которых повинны интервенты. В качестве примера можно привести действия сил ООН в Сомали в 1992–1995 годах, в ходе которых были убиты и незаконно арестованы сотни гражданских лиц, включая детей. Другой пример – действия НАТО в Косово и американской коалиции в Ираке и Афганистане. МА сожалеет, что международное сообщество весьма избирательно реагирует на гуманитарные кризисы и оказывается не в состоянии принять решительные меры по их прекращению. В качестве примеров можно привести геноцид в Руанде, уничтожение тысяч мирных курдских граждан турецкими силами безопасности, а также нарушения прав человека в Чечне.

Вооруженный конфликт

В подходе организации не проводится различия между правами человека, которые МА защищает в мирное и в военное время. Согласно **Уставу** МА отстаивает все **права человека**, а также проводит расследования и осуществляет акции, направленные на предотвращение грубых нарушений прав на физическую и психическую неприкосновенность личности, свободу совести и слова, а также права не подвергаться дискриминации, безотносительно той ситуации, в которой эти права были нарушены. Таким образом, в ходе вооруженного конфликта МА по-прежнему осуждает **смертную казнь, пытки** и другие виды **жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств**

во видов обращения или наказания, а также «**исчезновение**» людей, **внесудебные казни** и лишение свободы **узников совести**.

МА не занимает определенной позиции в отношении вооруженных конфликтов, военной службы (однако см. **сознательный отказ от военной службы**) или призыва (за исключением **детей-солдат**). Тем не менее МА осуждает преднамеренные нападения на гражданское население и **нападения неизбирательного характера** в ходе вооруженных конфликтов. МА призывает всех участников боевых действий соблюдать нормы **международного гуманитарного права**.

Организация поднимает вопросы соблюдения этих норм в ходе интервенций и миротворческих операций, проводимых ООН и другими **межправительственными организациями**. МА требует отчета от правительств и **коммерческих организаций** в отношении передачи оружия вооруженным силам и **вооруженным политическим группам**, что приводит к усилению нарушений прав человека (см. **передача вооружений и технологий безопасности**). МА призывает предприятия встать на защиту прав человека и проводит кампанию против призыва детей на военную службу, а также кампанию по защите детей в ходе вооруженных конфликтов. Организация формализовала порядок **реагирования в кризисных ситуациях**, что позволяет более оперативно и в полной мере мобилизовать движение в случае кризиса прав человека, сопутствующего вооруженным столкновениям.

Деятельность МА по проблеме **безнаказанности** привела к существенному укреплению международного права, что позволяет привлекать к ответственности тех, по чьей вине происходят наиболее серьезные нарушения прав человека, включая военные преступления. Примером успешной работы МА служит принятие Римского статута Международного уголовного суда.

МА также проводит кампанию в защиту прав **перемещенных лиц** и лиц, ставших **беженцами** в результате вооруженных конфликтов.

Вооруженные политические формирования

Вооруженные политические формирования – иногда также называемые неправительственными формированиями либо вооруженными отрядами оппозиции – это неправительственные группы, использующие силу оружия для достижения политических целей.

МА осуждает **пытки**, захват заложников, **незаконные убийства** и другие виды преступлений и нарушений прав человека со стороны вооруженных политических формирований. Движение привлекает общественное внимание к преступлениям вооруженных политических формирований посредством **издательской** деятельности и работы со **СМИ**. Если эффективными оказываются **прямые обращения** к вооруженным отрядам, МА может перейти к таким обращениям, основывая их на минимальных нормах **международного гуманитарного права**, одинаково применимых к правительствам и отрядам оппозиции.

Несмотря на то, что организация может осуждать вооруженное политическое формирование за преступления против прав человека либо принять иные меры воздействия, позиция МА не является признанием какого-то юридического статуса подобного формирования. Аналогичным образом критика вооруженных формирований не означает, что МА должна ослабить нажим на правительство, поскольку любое правительство обязано соблюдать нормы международного гуманитарного права и защищать своих граждан.

Всемирные обращения

Всемирное обращение – просьба к членам МА принять участие в **акции** по защите или восстановлению прав тех или иных лиц, чьи **права человека** были грубо нарушены.

Для каждого всемирного обращения отбирается один из тысяч известных МА случаев нарушений прав человека. Критерий отбора – возможность исправить ситуацию, привлекая общественное внимание и сосредоточивая усилия членов организации по написанию писем именно на основании данного случая.

Всемирные обращения публикуются в **вестнике** МА «The Wire» («Проволока»). Вестник переводится на другие языки и распространяется секциями и группами. Таким образом удается привлечь внимание сотен тысяч людей по всему миру к страданиям некоторых жертв нарушений прав человека. Люди могут писать **прямые обращения** к властям и проводить **кампании** в защиту пострадавших.

Кроме того, тексты всемирных обращений публикуются на **веб-сайте** МА www.amnesty.org на всех **базовых языках**, а также на русскоязычном сайте www.amnesty.org.ru.

Всемирные обращения строятся по определенной схеме. Сначала дается справка с информацией о конкретном случае, обычно сопровождаемая фотографией потерпевшего; далее

приводятся ФИО, должность и адрес официального лица, ответственного за принятие мер; излагаются конкретные требования МА в отношении данного случая. Обновления по ранее опубликованным обращениям печатаются в вестнике и публикуются на веб-сайте www.amnesty.org, как только в деле появляются новые факты.

Всеобщая декларация прав человека

Всеобщая декларация прав человека – перечень прав человека, получивший в мире наиболее широкое распространение и поддержку (см. Приложение 2). Ценности, закрепленные в Декларации, лежат в основе работы МА. основополагающий принцип Декларации состоит в признании ценности жизни каждого человека.

Всеобщая декларация прав человека уже более полувека составляет основу деятельности ООН по защите прав человека. Декларация была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года в качестве основного документа по защите прав человека во всем мире.

Тридцать статей Декларации провозглашают гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права человека. Среди них:

- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- равенство перед законом, право на справедливый и гласный суд и презумпция невиновности;
- свобода передвижения; свобода мысли, совести и вероисповедания; свобода мнения и свобода слова; свобода мирных собраний и ассоциаций;
- свобода от рабства; **пытка или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания**; произвольного ареста, задержания или изгнания;
- право на гражданство, брак и собственность;
- право принимать участие в управлении своей страной;
- право на труд, получение достойной оплаты за труд; право на отдых, достойный уровень жизни и образования; право организовывать профсоюзы и входить в них;
- право искать убежище от преследования.

Всеобщая декларация прав человека помогла утвердить представление о том, что права человека относятся к сфере международной ответственности, а не к сфере внутренних дел каждого государства. Декларация учредила принцип универсальности и неделимости прав человека. Это означает, что все

люди всегда могут пользоваться всеми правами и ни одна группа прав не может быть реализована в ущерб другой.

Несмотря на то, что принятие Декларации заложило основу для создания большей части документов международного права **в области прав** человека, сама Декларация представляет собой лишь свод принципов и не имеет юридической силы. Тем не менее идеалы Декларации укоренились в международном праве и многие ее положения обрели реальную силу. Высказывались предложения о том, чтобы придать фрагментам Декларации (или Декларации в целом) обязательный характер в качестве отражения обычного международного права либо официальной интерпретации Устава ООН.

В соответствии с Уставом ООН, страны-члены берут на себя обязательство способствовать соблюдению прав и основных свобод человека, а Всеобщая декларация является официальным сводом таких прав и свобод. Во многих странах принципы Всеобщей декларации прав человека вплетены в ткань государственных конституций и законов. Генеральная Ассамблея и органы ООН, занимающиеся правами человека, в своих резолюциях неоднократно призывали к исполнению положений Декларации.

Принципы ВДПЧ обрели юридическую силу в двух документах – Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, общественных и культурных правах.

ООН воплотила принципы Всеобщей декларации прав человека в десятках других стандартов, многие из которых развились в практические правозащитные механизмы. Среди них:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (Конвенция против пыток);
- Конвенция о правах ребенка.

См. также **международные инструменты в сфере прав человека, международные механизмы в сфере прав человека и международные договоренности в области прав человека.**

Всеобщая юрисдикция

Наиболее распространенной формой юрисдикции является территориальная юрисдикция, согласно которой государст-

венные суды осуществляют правосудие в отношении обвиняемых в совершении преступлений на территории данного государства. Однако международное законодательство уже давно признало право судов осуществлять другие виды правосудия в отношении определенных видов правонарушений, таких как пиратство и военные преступления.

Современное международное право допускает, а в отдельных случаях требует от государств распространять юрисдикцию над лицами, подозреваемыми в некоторых видах тяжких преступлений в рамках международного права, независимо от места совершения преступления, даже если преступление было совершено на территории другого государства. Юрисдикция осуществляется, даже если лицо, подозреваемое в преступлении, или жертва являются гражданами другого государства или если преступление не представляло прямой угрозы интересам безопасности данного государства. Такая юрисдикция называется всеобщей. МА призывает страны к осуществлению всеобщей юрисдикции в рамках международного законодательства применительно к **военным преступлениям, преступлениям против человечества, геноциду и пыткам.**

Геноцид

Согласно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Конвенции о геноциде) от 1948 года, геноцид означает любое из следующих действий, если оно осуществляется «с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу». Сюда входят: убийство либо причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы, предумышленное создание таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение группы, предотвращение деторождения либо насильственная передачи детей из одной человеческой группы в другую.

МА призывает государства выполнять взятые на себя обязательства и руководствоваться принципами, изложенными в данной Конвенции, а также в других международных стандартах, с целью предотвращения геноцида и привлечения виновных к ответственности. **Международный уголовный суд** обладает юрисдикцией в отношении преступления геноцида, которое в Римском статуте МУС называется «одним из самых серьезных преступлений, вызывающих озабоченность всего международного сообщества». МА проводит кампанию, направленную на обеспе-

чение участия всех государств в осуществлении **всеобщей юрисдикции** и привлечении к ответственности виновных в геноциде.

Гражданские и политические права

Все **права человека**, закрепленные во **Всеобщей декларации прав человека**, часто подразделяют на две группы: а) гражданские и политические права и б) **экономические, социальные и культурные права**. К гражданским и политическим правам относятся такие права, как право на равенство перед законом, право на справедливый суд, свободу слова, передвижения, собраний и объединений, право принимать участие в управлении собственной страной. Эти права в обязательной для соблюдения форме выражены в ряде **международных инструментов** в сфере **прав человека**, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП). С целью мониторинга соблюдения государствами-участниками требований МПГПП был создан Комитет ООН по правам человека, который в случае несоблюдения государствами своих обязательств призывает их к ответу.

И хотя МА всегда признавала взаимозависимость и неделимость всех прав человека и с давних пор занималась укреплением всех видов прав человека, основные усилия по расследованию нарушений и проведению кампаний были традиционно направлены на гражданские и политические права. В 2003 году на **Съезде Международного совета** было решено перейти от **мандата** к более широкому пониманию целей и задач организации («видению и миссии»), в результате чего организация теперь активно работает над пресечением нарушений права на физическую и психическую неприкосновенность, свободу совести и слова, свободу от дискриминации и других прав. Полный перечень приоритетных направлений приведен в разделе «Цели и задачи МА».

Группа

Группы – это основные ячейки организации на местах. Группой называются активисты (от пяти до ста человек), регулярно собирающиеся для совместного участия в акциях и кампаниях по правам человека.

Подробнее о работе групп и о том, как учредить новую группу, читайте в разделе «Включайтесь!»

Группа координаторов
См. координаторы.

Гуманитарная помощь

Под гуманитарной помощью подразумевается ограниченная помощь в виде денежных средств или товаров, которую МА предоставляет жертвам нарушений **прав человека** или членам их семей, в частности для того, чтобы помочь им справиться с последствиями пережитого.

МА оказывает гуманитарную помощь нынешним и бывшим **узникам совести** и членам их семей, жертвам **пыток**, находящимся на излечении, семьям **«пропавших без вести»**, людям, спасающимся от **внесудебных казней** за границей, а также **беженцам**, которые могут быть высланы в страну, где их жизнь и здоровье могут оказаться в опасности.

Каждый запрос об оказании гуманитарной помощи рассматривается отдельно. Помощь выделяется на следующие виды расходов: оплата жилья для семьи, кормилец которой находится в тюрьме; оплата образования; оплата проезда для свиданий в тюрьме; питание и лекарства для заключенного; предметы первой необходимости (одежда, постельные принадлежности, гигиенические средства, канцелярские принадлежности); юридическая помощь узникам совести; адаптация освобожденных из заключения к жизни на свободе; медицинская помощь и психотерапия для жертв пыток.

Принятие решения об оказании помощи является деликатным вопросом. Иногда такая помощь может подвергнуть людей опасности. Очень часто органы власти не одобряют попытки выслать деньги или вещи частным лицам. Группам не следует разглашать имена адресатов, размер помощи или каналы, по которым она поступила, а также знакомить с этой информацией тех, кого она напрямую не касается. В виде исключения **группа** или **секция** МА может опубликовать определенную часть информации как позитивный пример осуществления программы помощи. Это делается, чтобы рассказать о существовании программы или привлечь дополнительные средства. В каждом таком случае необходимо предварительно проконсультироваться с **Международным секретариатом**.

Делегации

Делегаты – это представители организации, выступающие от имени движения на встречах с дипломатами или чиновниками. На встречах с официальными лицами МА выражает свою озабоченность в связи с фактами нарушения **прав человека** и знакомится с реакцией властей. Кроме того, делегаты встре-

чаются с членами **неправительственных организаций** или представителями деловых кругов (**предприятий**). На встречах представители движения высказывают позицию МА и просят оказать поддержку в деле защиты прав человека.

Обычно визиты в посольства планируются заранее. В них участвуют представители движения на уровне **секции**. Группам, желающим послать делегацию либо войти в состав делегации, следует обращаться в свою секцию либо, если таковой нет, в **Международный секретариат**.

Также см. **миссии**.

Демонстрации и пикеты

Уличный протест – важный прием проведения кампаний как на общенациональном уровне, так и на уровне групп. Иногда демонстрации происходят спонтанно, как реакция на события в мире. Однако чаще они составляют часть общего плана **кампании**.

Группам следует заранее уведомить свою **секцию**, а также другие местные группы о своих планах. Это позволит секции лучше подготовиться и организовать работу со СМИ. Также необходимо согласовать мероприятие с правоохранительными органами и другими органами власти, если по закону требуется получение предварительного разрешения. О предстоящем событии необходимо оповестить общественность заранее, используя пресс-релизы, афиши и листовки. Привлечь внимание прессы проще, если пригласить на демонстрацию знаменитость. Следует всячески бороться за внимание прохожих с помощью плакатов, транспарантов, необычного действия и яркого цвета.

Дополнительные сведения и советы по планированию демонстрации см. в **«Руководстве по проведению кампаний»**.

Также см. **символические (театрализованные) мероприятия**.

Депортация

См. **принудительная высылка**.

Дети

В настоящее время в международном законодательстве доминирует определение ребенка как любого лица моложе 18 лет.

Статья 1 Конвенции ООН о правах ребенка определяет детей как лиц, не достигших 18 лет, если только по национальным законам совершеннолетие не наступает ранее. Однако воз-

раст совершеннолетия, определяемый национальными законами, не должен существенно отклоняться от международных норм. Комитет ООН по правам ребенка отметил, что ссылка на «досрочное» наступление совершеннолетия включена в текст для того, чтобы позволить лицам, не достигшим 18 лет, иметь некоторую степень самостоятельности и возможность делать самостоятельный выбор по некоторым вопросам, в то же время сохраняя все привилегии, которые распространяются на них согласно Конвенции.

Работа с детьми особенно важна для движения. В своей работе организация опирается на принципы, сформулированные в Конвенции о правах ребенка. МА сосредотачивает усилия на трех ключевых сферах: а) дети и система правосудия, б) дети и **вооруженные конфликты**, в) дети в семье и в обществе. Сочетая деятельность в этих «традиционных» сферах с новыми аспектами работы, МА получает возможность отслеживать нарушения прав самого широкого спектра, начиная от **экономических, социальных и культурных** прав и заканчивая **гражданскими и политическими** правами.

Также см. **дети, участвующие в боевых действиях**.

Дети, участвующие в боевых действиях (дети-солдаты)

МА осуждает как обязательный призыв детей (лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста), так и их добровольное поступление на военную службу. Данная позиция одинаково применима к правительственным войскам и **вооруженным политическим формированиям**. Организация убеждена, что участие детей в военных конфликтах подвергает опасности их физическое и психическое здоровье.

В 1998 году МА совместно с другими международными **неправительственными организациями** основала Коалицию за прекращение использования детей в качестве солдат. Кампания, проведенная Коалицией, сыграла ключевую роль в принятии Генеральной Ассамблеей ООН в мае 2000 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В соответствии с этим Протоколом, нижний возрастной порог для участников боевых действий был поднят с 15 до 18 лет. Это требование относится как к призывному возрасту в правительственных вооруженных силах, так и к вербовке, осуществляемой неправительственными вооруженными формированиями. МА проводит кампанию за ратификацию государствами Конвенции и Протокола. Организация также осуждает добровольное

поступление на военную службу лиц, не достигших 18-летнего возраста, и призывает правительства после ратификации Протокола объявить минимальным призывным возрастом возраст совершеннолетия, то есть 18 лет.

Децентрализация/рассредоточение

МА применяет термин «децентрализованный» в отношении структур или подразделений, независимых от **Международного секретариата (МС)** и подотчетных непосредственно **МИК (Международному исполнительному комитету)** посредством правления, члены которого избираются из числа членов соответствующей национальной **секции**. Термин «рассредоточенный» применяется в отношении структур и офисов МС, расположенных вне Лондона. К началу 2002 года в МА действовали два децентрализованных подразделения, **ИИМА** и **ФИМА**, а также так называемые **рассредоточенные офисы** в Бейруте, Коста-Рике, Женеве, Гонконге, Кампале, Нью-Йорке и Париже. С начала 2003 года также действует представительство МС МА в Москве (Российский ресурсный центр).

Децентрализованные подразделения

МА ведет свою работу на четырех **базовых (рабочих) языках**: английском, арабском, французском и испанском. МА стремится выпускать доклады, иные документы и материалы кампаний на всех четырех языках, что помогает членам МА, говорящим на этих языках, в полной мере участвовать в **кампаниях и акциях**, а также в процессе принятия решений внутри организации. Действуют два полностью децентрализованных подразделения (**ИИМА** и **ФИМА**), которые публикуют материалы для испаноязычной и франкоязычной аудиторий, а также арабская языковая программа **АРИМА**, управление которой в настоящий момент осуществляет **Международный секретариат**.

Дискриминация

В Статье 2 **Всеобщей декларации прав человека** говорится, что каждый человек обладает правами и свободами, провозглашенными Декларацией, «без какого бы то ни было как в отношении расы, пола, языка, религии, политических либо иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения».

Право пользоваться **правами человека** без дискриминации – один из фундаментальных принципов, лежащих в основе международного права. Этот принцип присутствует практиче-

ски во всех ключевых правозащитных инструментах, что в свою очередь отражает реальность: нарушение прав человека часто совершается из-за предрассудков, касающихся расы, религии или пола.

МА выступает против грубого нарушения права не подвергаться дискриминации. Организация выступает в защиту конкретных людей, которые пострадали от **пыток, несправедливого суда, принудительной высылки** или были приговорены к **смертной казни** вследствие дискриминации по признаку расы, половой принадлежности и **сексуальной ориентации**, религии или национальности. МА считает лиц, лишенных свобод по любой из названных причин, **узниками совести**.

МА призывает все государства принять меры по искоренению и недопущению дискриминации. При этом организация подразумевает не только дискриминацию со стороны чиновников, но и со стороны частных лиц и **негосударственных субъектов**. Государство может добиться этого, ратифицировав международные соглашения против дискриминации, такие как Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (если это еще не сделано). Также страна может изменить собственное законодательство, поставив дискриминацию вне закона. И те, и другие законы (международные и национальные) должны тщательно выполняться.

См. также **коренные народы, расовая дискриминация, сексуальная ориентация и женщины**.

Домашнее насилие

См. **насилие в отношении женщин**.

«Досье»

«Досье» представляет собой подборку документов по тому или иному случаю, ряду случаев либо проблеме в области прав человека. «Досье» назначаются группам для организации деятельности в ходе кампании.

«Досье» могут затрагивать любой аспект деятельности МА. Группу могут попросить «взять под опеку» **узника совести** (взять случай отдельного человека как основу для **акции**), потребовать расследования **«исчезновений»** или же выступить с обращением по той или иной теме, например, применения **смертной казни** в конкретной стране. Разделы досье включают в себя справочные материалы, адреса для отправки обращений, рекомендации по стратегии и тактике, а также

предлагаемые варианты проведения акции. Ожидается, что группы будут полагаться на собственные силы и ресурсы.

Работа над порученным «досье» обычно длится более одного года, а в отдельных случаях – и дольше. Благодаря этому МА оказывает давление на власти на протяжении существенного периода. Это также помогает активистам развивать инициативу и заниматься акцией более плотно. Обычно одно и то же «досье» назначается нескольким группам. По «досье», посвященным крупным темам, одновременно могут работать до 40 групп.

В среднем ежегодно разрабатывается несколько сотен новых «досье», хотя точное их количество варьируется от года к году. В любой момент времени не менее тысячи групп работает по одному или более «досье».

Ежегодный (годовой) доклад

Годовой доклад «Международной Амнистии» – это ежегодное издание, в котором содержится обзор деятельности МА за предшествующий год, а также информация о нарушениях прав человека с разбивкой по странам. Этот справочный материал используется правительствами, **межправительственными организациями, неправительственными организациями и СМИ**.

Члены МА используют ежегодный доклад в работе со СМИ, в ходе сотрудничества с другими организациями, а также для привлечения общественного внимания к проблеме **прав человека**. Доклад публикуется на нескольких языках и может быть получен при обращении в национальные секции, **Международный секретариат** или же на **веб-сайты МА**.

Еженедельная рассылка

В еженедельную рассылку включается разнообразная информация: предложения принять участие в **акциях**; отчеты и краткие справки; материалы **кампаний**; пресс-релизы; текущие призывы оказать **срочную помощь**; административные документы. Рассылка направляется во все **секции**, членам **Международного исполнительного комитета**, а также некоторым другим адресатам. В ней содержатся как общедоступные сведения, так и сведения для служебного пользования. Рассылка выходит на английском языке, но многие из документов, содержащихся в ней, переводятся и на остальные **базовые**

языки МА. Они попадают в распоряжение соответствующих языковых структур организации.

См. также **издания**.

Женщины

МА верит в принцип «права женщин есть права человека» и полностью поддерживает борьбу женщин всего мира за свои **права**. МА твердо убеждена в том, что полная реализация прав и основных свобод женщин должна стать задачей всех государств и каждого человека в отдельности.

За 20 лет, прошедшие со времени появления Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в жизни женщин всего мира многое изменилось. Однако ни одно государство не сумело пока выполнить всех своих обязательств в отношении женщин. В военное время женщины по-прежнему рискуют подвергнуться **изнасилованию**, стать жертвами других грубых нарушений прав человека. Активистки, которые открыто борются за свои убеждения, зачастую подвергаются особенно жестким гонениям. Во многих странах само устройство общества дискриминирует женщин. Иногда это происходит из-за правовой системы государства, которая ограничивает женщин в их правах и склонна меньше доверять показаниям женщин и выбирает более суровую меру пресечения в отношении женщин, чем мужчин. По всему миру женщины страдают от насилия и **дискриминации** со стороны **негосударственных субъектов** в семье и в обществе.

В 1995 году, в преддверии четвертой Всемирной конференции ООН по проблемам женщин, МА начала международную **кампанию** за права женщин. В том же году на Съезде **Международного совета МА** было принято решение сделать борьбу за права женщин одной из наиболее приоритетных задач организации.

Ежегодно в Международный женский день (8 марта) МА проводит **акцию**. Женщины-**правозащитники** находятся в первых рядах всемирного правозащитного движения. В последние годы МА наладила крепкие связи с женским движением.

См. также нанесение **генитальных увечий, изнасилование и насилие в отношении женщинами**.

Жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания

Жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание относится к числу действий, однозначно запрещенных международными соглашениями в области прав человека и **международного гуманитарного права** (например, в Статье 3, общей для четырех Женевских конвенций 1949 года).

К примерам жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания относятся содержание заключенных в темной камере, применение кандалов, а также отказ в удовлетворении основных потребностей заключенных. К видам жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания могут относиться умеренные виды физического насилия. В эту широкую категорию попадают и некоторые виды телесного наказания.

Пытки являются крайней формой намеренной жестокости. Не всегда возможно провести четкую грань между пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием и МА однозначно осуждает все акты, относящиеся к любой из этих категорий.

Документы международного права описывают лишь минимальные признаки жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство видов обращения или наказания. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающего достоинство обращения или наказания не содержит определения этого термина. В Своде принципов защиты всех лиц, подвергшихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, указывается, что этот термин следует трактовать широко, чтобы обеспечить максимально возможную защиту.

«Законы войны»

См. **международное гуманитарное право**.

Издания

МА регулярно публикует доклады, брифинги, информационные бюллетени и материалы по проведению кампаний, чтобы информировать членов организации и широкую общественность о своих исследованиях и действиях. Материалы выпускаются на **базовых языках МА**: арабском, английском, испан-

ском и французском. Многие из публикаций также доступны на других языках.

Все циркуляры, которые выпускаются **Международным секретариатом** (МС) для **секций**, координационных групп или **групп**, проходят либо под грифом «Для служебного пользования» (внутренние), либо «Для открытого распространения».

Документы для служебного пользования распространяются исключительно среди членов МА. В них содержится информация для членов МА и рекомендации по действиям. Ни при каких обстоятельствах они не должны передаваться журналистам, представителям власти, общественным организациям, пересылаться лицам в странах, которых они касаются, предоставляться лицам, не являющимися членами организации. Все письма от МС (даже не содержащие конфиденциальную информацию) являются внутренними документами и не подлежат распространению за пределами МА. Члены МА должны относиться к информации ответственно, поскольку она может повлиять на личную безопасность людей, в интересах которых ведется работа, а также на безопасность членов МА. Нарушая режим доступа к важным материалам (например, **материалам из «досье»**), вы можете подвергнуть людей опасности.

Секции часто адаптируют материалы – например, информационный бюллетень МА «The Wire» («Проволока») – для своих групп и членов. Они переводят ключевые документы, публикуют статьи в вестниках секций, периодически издают собственные **вестники**, буклеты, плакаты, экспозиции, **петиции** на открытках и обращения по **сбору средств**. При наличии необходимых ресурсов группы могут создавать собственные материалы для проведения кампаний. Электронная почта и Интернет (см. также **веб-сайт**) помогают членам поддерживать постоянный контакт и быть в курсе происходящего.

Регулярно выходят следующие издания:

- доклад «Международной Амнистии» (**ежегодный доклад** МА), международные и национальные **вестники**, брошюры, материалы и брифинги, описывающие ситуацию в отдельных странах либо анализирующие глобальные темы, тенденции, проблемы, связанные с соблюдением прав человека;
- аудио- и видеоматериалы, кино- и видеофильмы, фотографии, слайды, звуковые записи, рассказывающие о работе МА, а также освещающие отдельные темы, такие как **смертная казнь**;
- бюллетени, предназначенные для групп стран и регионов, с целью поддержать новых членов и нарождающееся груп-

пы МА, а также местные правозащитные организации и сети. В таких бюллетенях содержатся новости движения и информация о согласованных акциях; иногда – подробности конкретных случаев нарушений прав человека и **тексты прямых обращений**;

- внутренние материалы, предназначенные только для членов МА, в том числе административные циркуляры, которые рассылаются секциям в составе **еженедельной рассылки**, материалы обсуждений политики движения и рекомендации по **акциям** при проведении **кампаний**.

Документы, представляющие официальную точку зрения МС, получают отдельный порядковый номер – индекс. База данных МАДОК (AIDOC) содержит все индексированные документы МА на базовых языках МА, опубликованные с 1985 года по настоящее время. Также в ней находятся полные тексты большинства документов, вышедших с 1991 года. Секции имеют доступ к постоянно поддерживаемой и пополняемой базе данных. Версия базы, содержащая документы для распространения, доступна на сайте МС (www.amnesty.org).

Изнасилование

В различных национальных законодательствах существуют разные юридические определения изнасилования; общепринятого международного юридического определения не существует.

В утвержденном проекте Элементов преступлений – одним из основополагающих документов **Международного уголовного суда** – в числе признаков преступления приводится такое определение изнасилования:

- Исполнитель посягнул на тело лица, совершив деяние, в результате которого имело место проникновение, даже самое незначительное, в любую часть тела потерпевшего или исполнителя, половым членом либо любым предметом или любой частью тела в анальное или генитальное отверстие потерпевшего.
- Посягательство было совершено с применением силы или угрозы силой в отношении данного или другого лица, либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, характеризующейся принуждением, либо посягательство было совершено в отношении лица, не способного дать согласие, выражающее его истинную волю.

Изнасилование – это преступление с использованием насилия, агрессии или доминирования, которое в подавляющем большинстве случаев совершается в отношении женщин и, таким образом, является актом **насилия в отношении женщин**.

Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания определяет **пытку** как и любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, с целью получения сведений или признания либо с целью наказания, запугивания или принуждения. Пытки могут также осуществляться по любой причине дискриминационного характера. При пытке боль или страдание жертве причиняет государственный служащий либо жертву пытаются при молчаливом согласии государства. Изнасилование, причиняющее сильное физическое или нравственное страдание, является преднамеренным действием, которое совершает преступник, чтобы запугать ими жертву, унижить достоинство или оскорбить жертву.

По мнению международных и региональных правозащитных органов, изнасилование, совершенное государственным должностным лицом, при любых обстоятельствах приравнивается к пытке и не может считаться «личным» или «частным» действием и, соответственно, обычным уголовным преступлением.

МА считает, что изнасилование женщины частным лицом (**негосударственным субъектом**), который не является государственным служащим, составляет акт пытки, ответственность за который несет государство, если оно не прикладывает достаточных усилий, чтобы предотвратить или расследовать преступление и наказать преступника. Например, законы, касающиеся изнасилования, часто неадекватны тяжести преступления. Во многих странах не признается и не наказывается изнасилование в семье. В некоторых странах женщины, заявляющие об изнасиловании, сами могут быть наказаны за незаконные сексуальные отношения. Зачастую существующие процедуры доказывания делают почти невозможным для женщины выиграть дело в суде, поскольку показания женщины, которая заявляет, что ее изнасиловали, могут считаться ненадежными по определению. Ограничения, налагаемые на женское движение и на юридическую правомочность женщин, могут препятствовать доступу к правосудию. Во многих странах мира полиция халатно относится к заявлениям женщин об изнасилованиях, а суды относятся к ним с предубеждением. МА считает государство виновным в преступлении, если оно не предпринимает – преднаме-

ренно или из-за халатности – достаточных мер по защите и обеспечению основных прав человека в отношении женщин. Согласно международному праву, государства обязаны предпринимать меры по запрету и предотвращению изнасилований, а также адекватно реагировать на случаи изнасилования, вне зависимости от того, где оно совершено и кем – государственным служащим, буйным мужем или сторонним человеком.

ИИМА

Испанское издательство МА – это **децентрализованное подразделение** по выпуску материалов для испаноязычной аудитории. Оно расположено в Мадриде (Испания) и занимается переводом на испанский язык, изданием и распространением документов, отчетов и материалов для проведения кампаний. Сами материалы готовятся **Международным секретариатом** (МС). ИИМА также поддерживает международный веб-сайт на испанском языке (<http://www.amnesty.org/espanol>). ИИМА обслуживает все испаноязычные **группы и секции**, которые два раза в год направляют своих представителей на происходящие раз в два года съезды, где определяются приоритеты в отношении переводимых и выпускаемых материалов. Выборный исполнительный комитет подотчетен **Международному исполнительному комитету**.

Интегрированный стратегический план

Интегрированный стратегический план (ИСП) содержит стратегические и бюджетные рамки деятельности МА, а также основные планы для **секций и Международного секретариата**; он устанавливает промежуточные цели; фиксирует запланированный структурами МА объем работы на указанный период и служит основой для систематической оценки достигнутых результатов. Первые два ИСП были рассчитаны на период в 4 года и утверждались на **съездах Международного совета** в Любляне в 1995 году (на период 1996–2000 годов) и в Трое в 1999 году (на период 2000–2004 годов). На СМС в 2003 году принят новый ИСП, а также поправки к Уставу, отменившие **мандат**.

Отныне деятельность МА будет определяться не столько мандатом, сколько ИСП. Соответственно, ИСП будут утверждаться на съездах Международного совета и будут рассчитаны на 6 лет. В ИСП будут расставляться приоритеты в области исследований МА, акций и пропагандистской работы на этот период времени.

Текущий ИСП охватывает период с 2004 по 2010 год.

Интернет
См. **веб-сайты**.

Исследования

МА проводит исследования с целью выявления случаев нарушения прав человека, а также обеспечения достоверности и актуальности информации, используемой в кампаниях.

Исследовательские группы **Международного секретариата**, специализирующиеся на тех или иных странах, изучают сообщения о нарушениях прав человека, перепроверяют сведения, собирая дополнительную информацию из множества источников. В частности, они получают информацию от заключенных и их родственников, юристов, журналистов, беженцев, дипломатов, общественных активистов, представителей гуманитарных и правозащитных организаций. Исследовательские группы осуществляют мониторинг газет, веб-сайтов и других СМИ. Важные сведения также сообщаются по электронной почте или телефону, в письмах, по факсу или при личной встрече.

МА открыто посылает **миссии** для сбора фактов, чтобы оценить ситуацию на месте. Предварительно организация информирует власти о своих намерениях. Исследователи опрашивают заключенных, их родственников, адвокатов, свидетелей нарушения прав человека, местных активистов правозащитных организаций. Также они могут изучать материалы судебных дел, встречаться с представителями властей. Если исследователям отказывают во въезде в страну, исследовательские группы могут воспользоваться источниками информации за пределами страны, такими как сообщения СМИ, **беженцы** и дипломатические представители.

Прежде чем увидеть свет, текст любого заявления или доклада должен получить одобрение МС в целях обеспечения точности, политической беспристрастности и соответствия целям и задачам организации. Как правило, «Международной Амнистии» приходится иметь дело скорее с утверждениями, чем фактами. Организация четко заявляет об этом и, как правило, призывает провести соответствующее исследование. Если МА совершает ошибку, публикуется опровержение.

Результаты исследований МА признаются достоверными. Они широко используются правительствами, **межправительственными организациями**, журналистами, учеными, другими правозащитными организациями и группами в ходе проведения кампаний.

В 2001 году на Съезде **Международного совета** было принято решение о том, что некоторым национальным **секциям** следует разрешить (в пробном режиме) самостоятельно проводить исследования и в дальнейшем использовать полученные результаты в материалах кампаний по некоторым проблемам, касающимся их стран (см. **работа по своей стране**).

«Исчезновение»

МА считает, что «исчезновение» имеет место в том случае, когда есть веские основания полагать, что человек задержан органами власти, но при этом сами власти отказываются это признать. Таким образом, они скрывают сведения о местонахождении человека и его судьбе; при этом жертва ставится вне закона и не может воспользоваться его защитой. Это слово пишется в кавычках специально, чтобы показать, что МА отказывается принимать отговорки, что человек «просто пропал».

Термин «исчезновение» используется только в тех ситуациях, когда случай удовлетворяет описанным критериям и когда в деле замешаны правительственные силы. Если же речь идет о похищении или взятии заложников **вооруженными политическими формированиями**, не связанными с правительством, тогда говорится иначе: например, «несколько людей было похищено».

«Исчезновение» и похищения особенно страшно сказываются на семьях пропавших. Они не знают, жив ли их близкий или убит, не могут оплакать погибшего и решить юридические и житейские вопросы, например, оформить пенсию или вступить в наследство. Для них «исчезновение» родственника – постоянная боль.

МА осуждает практику «исчезновений» во всех случаях без исключения. Это грубейшее нарушение основных прав человека служит прикрытием для других противоправных действий. Жертв «исчезновения» не только держат в заключении без суда и следствия, их могут пытать и даже убить.

См. также **лишение свободы без права переписки и внесудебные казни**.

Кампании

Кампания – это ряд мероприятий, организуемых с целью изменения положения вещей в желаемую сторону. Под стратегической кампанией подразумевается выбор конкретного на-

правления действий с опорой на имеющуюся информацию и ресурсы для достижения поставленных целей наиболее эффективным способом.

Работа МА как организации построена на проведении кампаний. Члены движения формируют общественное мнение для оказания давления на правительства и другие влиятельные органы и организации с целью пресечения нарушений **прав человека**, а также для того, чтобы привлечь внимание к фактам подобных нарушений. При проведении кампаний используются различные методы, такие как **прямые обращения, работа со СМИ и общественностью, демонстрации, образование в области прав человека, работа с правительством собственной страны** и работа с **предприятиями**.

В понимании МА слово «кампания» означает широко-масштабную скоординированную деятельность **секций, групп и сетей** во многих странах, применяющих различные методы для достижения поставленных целей. Сейчас движение разрабатывает модель непрерывных кампаний по ограниченному кругу основных тем и вопросов, затрагивающих большинство видов нарушений прав человека, которыми занимается МА.

См. «Руководство по проведению кампаний».

Коордгруппы

См. **координаторы**.

Кооперация

Под кооперацией понимается совместная работа с другими организациями, отдельными лицами и широкой общественностью над решением задач МА. Кооперация – важный компонент кампаний, в успехе которых заинтересованы все структурные составляющие МА, начиная от **Международного секретариата** и заканчивая местными группами.

Кооперация может повысить эффективность кампании путем:

- усиления идеи;
- демонстрации того, что определенные проблемы беспокоят не только «Международную Амнистию», но и другие организации и отдельных граждан;
- повышения известности движения и наших кампаний, а также привлечения новых членов и активистов;
- укрепления связей с другими **неправительственными**

организациями в контексте широкого правозащитного движения;

- оказания содействия в **сборе средств**.

Основные усилия по кооперации чаще всего направлены в сторону объединений людей, обладающих определенным влиянием, например профессиональных ассоциаций юристов и врачей, а также специализированных организаций, объединяющих женщин, молодежь и предпринимателей. Кооперация может принимать разные формы: от единичной **акции** (например, разового взаимодействия с молодежной организацией по конкретному поводу) до налаживания долгосрочных контактов с различными профессиональными объединениями.

Общее правило таково: обращаться за помощью или поддержкой в другую организацию следует от имени сопоставимой по масштабу структуры МА. Таким образом, **секции** обычно обращаются к национальным штабам, а группы – к местным или региональным отделениям. Некоторые организации или группы могут проявить особый интерес к отдельным случаям, с которыми работает МА. В частности, **женские** организации могут выразить готовность работать над случаями нарушения прав женщин. Бывают и другие направления специализации. Так, учителя – лучшие кандидаты на **образовательную** деятельность **в области прав** человека.

Практические советы по кооперации вы найдете в «**Руководстве по проведению кампаний**».

См. также **предприятия**.

Координаторы

Координаторы – это члены либо сотрудники МА, которые отвечают за оказание членам организации поддержки и предоставление консультаций по вопросам, связанным с определенной страной/регионом, темой, сектором либо методом работы.

Координаторы играют ключевую роль в системе сетей МА в качестве узлов этих сетей. Они поддерживают тесные связи с **группами, секциями и Международным секретариатом** (в частности, с **исследовательскими командами** и группами разработчиков **акций**).

Группа координаторов, или **коордгруппа**, состоит из нескольких координаторов, совместно управляющих той или иной частью работы секции.

Координаторы по странам и группы координаторов специализируются на отдельных странах и регионах, благодаря чему они могут дать дельный совет группам и секции в целом по стратегии проведения кампаний в соответствующих регионах. Зачастую в секциях имеется координатор каждой из **сетей действий по региону (СДР)**, в которой участвует та или иная секция.

Кроме того, во многих секциях действуют национальные координаторы по вопросам **кооперации**. Они занимаются тем, что обращаются от имени МА к общественным институтам в зоне своей ответственности, а также координируют аналогичные обращения активистов МА к тем же институтам на местах. Так, координатор по связям с профсоюзами, которому удалось заручиться поддержкой лидера профсоюза, подписавшего петицию МА, может предложить членам движения обратиться в местное отделение этого профсоюза с аналогичной просьбой.

Координаторы кампаний в секциях и структурах отвечают за координацию ключевых акций в рамках международных кампаний по своей стране. Они играют важную роль в адаптации материалов, разрабатываемых Международным секретариатом их Лондона, с учетом местных особенностей. Координаторы общаются с соотечественниками на одном языке, согласовывают работу членов организации, подключают свои контакты и широкую общественность.

Коренные народы

Коренные народы (аборигены) называются так потому, что они населяли свои земли задолго до прихода новых поселенцев. Согласно одному из определений, коренными народами следует считать потомков людей, которые населяли страну или географическую местность в те времена, когда туда пришли представители другой культуры либо этнического происхождения.

Считается, что на земном шаре живет порядка 300 миллионов представителей коренных народов. Среди них можно выделить индейцев в обеих Америках (например, индейцев племени майя в Гватемале или аймарос в Боливии), инуитов и алеутов Заполярья, аборигенов островов пролива Торреса в Австралии, а также племена маори из Новой Зеландии. Эти и большинство других коренных народов сохранили свои социальные, культурные, экономические и политические отличия,

которые делают их совершенно не похожими на другие части населения той или иной страны.

Во многих странах представителей коренных народов вытесняют на задворки общества и подвергают **дискриминации**, что порождает множество различных нарушений **прав человека**. В некоторых странах государство является непосредственным участником противоправных действий в отношении коренных народов. В других странах коренные группы подвергаются насилию со стороны сил, действующих при попустительстве либо в сговоре с государством, а также со стороны **негосударственных субъектов**. Власти не соблюдают свои обязанности и не проводят расследования по факту нарушения прав человека и наказывать виновных.

См. также **расовая дискриминация**.

Лишение свободы без права переписки и сообщения

В этом случае заключенный лишен какой-либо связи с людьми за пределами места лишения свободы. В частности, заключенный не имеет связи с юристом, врачами, родственниками и друзьями, то есть теми людьми, которые могли бы вступить за него. Эти люди не имеют возможности узнать о происходящем и предать огласке факты нарушения прав заключенного. Такой тип заключения способствует распространению **пыток**, негуманного обращения и **«исчезновений»**. Посещение осужденного юристом, независимыми медицинскими специалистами и родственниками помогают следить за состоянием его здоровья и предотвращать подобные нарушения **прав человека**.

Лишение свободы без права переписки и сообщения – не то же самое, что **одиночное заключение**. Заключенный, которому отказано в праве на переписку, все же может иметь сокамерников либо возможность общения с другими заключенными.

МА осуждает лишение свободы без права переписки и призывает все государства обеспечить незамедлительное слушание дел всех заключенных независимыми юридическими инстанциями вскоре после задержания. Связь заключенных с родственниками, врачами и юристами должна присутствовать с первого дня и не прерываться впоследствии.

Лоббирование

См. **работа с правительством своей страны**.

Массовое изгнание

МА осуждает действия правительственных сил и других сторон, вовлеченных в конфликт, по насильственному изгнанию населения из страны либо населенной местности, независимо от наличия территориальных споров, если эти действия мотивированы этническим происхождением членов изгоняемой группы, их половой принадлежностью, цветом кожи или языком либо их политическими воззрениями, религиозными или иными убеждениями.

Международное гуманитарное право

Известное также как «законы войны», международное гуманитарное право состоит из принципов и правил, призванных свести к минимуму последствия войны путем наложения ограничений на средства и методы ведения военных действий. Эти законы также обязывают комбатантов щадить гражданское население и тех, кто больше не принимает участия в боевых действиях (включая раненых или сдавшихся в плен солдат противника).

Многие из этих правил были кодифицированы в международных соглашениях, таких как Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и в двух дополнительных протоколах к ним, принятых в 1977 году.

Работа «Международной Амнистии» с правительствами регламентируется, с одной стороны, **международными нормами в области прав человека**, а с другой – международным гуманитарным правом. Поскольку **вооруженные политические формирования** не являются участниками соглашений по **правам человека**, существенную помощь МА в противодействии нарушениям прав человека этими формированиями оказывают нормы международного гуманитарного права, которые распространяются на все стороны, вовлеченные в боевые действия.

Международные договоры в области прав человека

Международные договоры **в области прав человека** – это соглашения между государствами, которые являются юридически обязательными.

Государства самостоятельно принимают решение о том, готовы ли они принять на себя обязательства в рамках этих соглашений. Взятие обязательств подтверждается одним из двух способов: путем присоединения к договору (один этап) или же путем подписания договора с последующей ратификацией (в два этапа). Присоединением к договору называется

согласие того государства, которое ранее не подписало этот документ, быть связанным его условиями. Подписание договора означает, что государство выражает свое намерение ратифицировать соглашение в будущем, если будет принято соответствующее решение. Ратификация договора есть решение взять на себя полную ответственность за его соблюдение; она равноценна присоединению к договору.

Текст соглашений ООН и текущий список ратификаций публикуется на сайте www.unhchr.ch. Помимо международной системы, региональные инструменты в сфере прав человека, равно как и институты, осуществляющие надзор за их выполнением, были созданы Советом Европы, Африканским союзом и Организацией американских государств.

См. также **международные механизмы в сфере прав человека, международные инструменты в сфере прав человека, международные нормы в области прав человека и Всеобщая декларация прав человека**.

Международные инструменты в сфере прав человека

Международными инструментами в сфере прав человека называются межправительственные соглашения, содержащие пункты, которые касаются укрепления и защиты **прав человека** и основных свобод. В их число входят юридически обязательные соглашения, такие как Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, а также документы, не обладающие статусом соглашения: декларации (включая **Всеобщую декларацию прав человека**), принципы, правила и указания, подготовленные **межправительственными организациями**. «Амнистия» в своих требованиях опирается на этот свод законов.

См. также **международные механизмы в сфере прав человека, международные нормы в области прав человека и международные договоры в области прав человека**.

Международный исполнительный комитет

В период между съездами **Международного совета** решения Совета воплощаются в жизнь Международным исполнительным комитетом (МИК), который несет полную ответственность за управление делами МА. МИК состоит из девяти членов, восемь из которых – включая международного Казначая – избираются Международным советом. **Международный секретариат** выбирает одного члена из своего состава.

МИК обеспечивает руководство и надзор над деятельностью движения во всех странах мира. Основные функции МИК описаны в **Уставе** и включают в себя принятие международных решений от имени МА, обеспечение выполнения **Интегрированного стратегического плана**, обеспечение соответствия деятельности движения Уставу организации, надзор над кадровой политикой, осуществление надзора над секциями, структурами и другими подразделениями посредством представления отчетов Международному совету.

Международные механизмы в сфере прав человека

Международные механизмы в сфере прав человека – это системы, учрежденные в соответствии с **международными договорами в области прав человека** для надзора за выполнением **международных норм в области прав человека**, принятых подписавшими договоры государствами. Например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации – это механизм, осуществляющий надзор за выполнением государствами Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Механизмами в сфере прав человека могут также являться органы либо их представители, назначенные **межправительственными организациями** для мониторинга и подготовки отчетов о ситуации с правами человека в государствах-членах. В качестве примера можно привести должность Специального докладчика ООН по вопросу о пытках. Эти представители по мере возможности лично инспектируют страны, чтобы оценить состояние дел и поднять в правительстве той или иной страны вопрос о конкретных случаях нарушений прав человека.

МА регулярно предоставляет информацию указанным органам, а также публикует инструкции для тех, кто желает сообщить этим инстанциям какие-либо сведения.

См. также **международные механизмы в сфере прав человека, международные нормы в области прав человека и международные договоренности в области прав человека.**

Международные нормы (стандарты) в области прав человека

Международные нормы в области прав человека составляют кодекс поведения органов государственной власти в соответствии с **международными инструментами в сфере прав человека.**

Согласно Уставу ООН, страны-члены обязуются сотрудничать в международной сфере с целью укрепления и защиты прав человека и основных свобод каждого жителя планеты. Эта международная ответственность по защите прав человека и есть фундаментальная основа деятельности МА. В письмах и обращениях МА ссылается на **международные нормы в области прав человека** и напоминает правительствам об их обязанности защищать эти права. МА отказывается принимать отговорку, к которой иногда прибегают не желающие сотрудничать правительства, что организация якобы «вмешивается во внутренние дела государства». Защита прав человека – дело общее.

См. также **международные инструменты в сфере прав человека, международные механизмы в сфере прав человека и международные договоры в области прав человека.**

Международный секретариат

Сердце МА – Международный секретариат. Подразделения МС расположены в Лондоне, а также в Бейруте, Брюсселе, Дакаре, Гонконге, Женеве, Кампале, Коста-Рике, Лондоне, Лиссабоне, Москве, Нью-Йорке, Париже, Претории, Сан-Хосе и Сент-Джорджесе. Некоторые сотрудники, например, специалисты по региональному развитию, базируются в соответствующих регионах.

В состав МС входят свыше 320 штатных сотрудников и десятки добровольных помощников из более чем 50 стран. Проведение **исследований**, работа по **развитию** и стратегическое планирование **кампаний** выполняются квалифицированными сотрудниками. Их поддерживают специалисты в таких областях, как международное право, СМИ, информационные технологии. МС инициирует большинство **акций** в рамках кампаний, проводимых членами движения по всему миру.

Международный совет

Международный совет – основной орган управления МА. Только у него есть право вносить изменения в **Устав** организации. В Международный совет входят представители всех **секций** МА.

Съезд Международного совета – всемирный съезд представителей организации – проводится раз в два года, каждый раз – в новой стране по приглашению одной из национальных секций. На съезде, который длится около 10 дней, обычно присутствует приблизительно 500 человек.

Основные функции Международного совета описаны в Уставе МА. В их числе: выработка стратегии, формулирование целей и задач организации и ее основных ценностей, выработка **Интегрированного стратегического плана** (ИСП), включая финансовую стратегию, учреждение системы и органов управления, выбор представителей из числа членов движения в эти органы (включая **Международный исполнительный комитет**), осуществление надзора над указанными органами, вынесение оценки достигнутых результатов в сравнении с обозначенными целями и стратегией, а также осуществление надзора над секциями, структурами и другими частями движения. Участники съезда знакомятся с отчетами различных подразделений организации, а также обсуждают и принимают решения по резолюциям, представленным МИК и секциями.

Каждый съезд является важным событием в истории движения, поскольку на нем определяется генеральная линия МА и вырабатывается ИСП, устанавливающий рамки для деятельности движения на ближайшие несколько лет.

Международный уголовный суд

Опыт «Международной Амнистии» показывает, что **безнаказанность** – наиболее значимый фактор, способствующий ухудшению ситуации с **правами человека**. Потребность в справедливости особенно остро ощущается в странах, переживших **вооруженный конфликт** и только приступающих к мирному строительству и национальному примирению. По этой причине МА, наряду с более чем 800 другими неправительственными организациями, на протяжении многих лет проводит кампанию по учреждению справедливого, беспристрастного и независимого Международного уголовного суда (МУС), юрисдикция которого распространялась бы на **геноцид, преступления против человечества и военные преступления**.

В 1998 году 120 государств проголосовали за принятие Римского статута Международного уголовного суда. Первого июля 2002 года статут вступил в силу (был ратифицирован шестьюдесятью государствами).

МА продолжает кампанию, направленную на ратификацию Римского статута остальными государствами. Когда национальные системы уголовной юстиции не осуществляют свои функции, правосудие должно свершиться на международном уровне.

Международные финансовые институты

Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) были учреждены в 1944 году на межправительственной конференции в г. Бреттон-Вудз. Обе структуры – специализированные агентства ООН, подотчетные государствам-членам, а не другим органам ООН. Количество голосов зависит от величины доли государства в капитале агентства. Поскольку богатые страны внесли значительно больший вклад в уставной фонд, им принадлежит большее количество голосов.

Всемирный банк и его дочерняя структура, Международная ассоциация развития (МАР), учрежденная в 1960 году, являются крупнейшими источниками финансирования программ и проектов по развитию. МВФ преимущественно оказывает крупномасштабную финансовую помощь государствам, которые переживают краткосрочные трудности с валютой и финансами. МВФ также ведет наблюдение за общей экономической стабильностью и развитием государств и регионов мира. Статьи Соглашения Всемирного банка гласят, что при вынесении решения по программе, «рассмотрению подлежат только экономические соображения». Политическое вмешательство в дела государств-членов недопустимо. Статьи Соглашения МВФ не содержат явного запрета на мониторинг **прав человека** как фактор, рассматриваемый при принятии решений по финансированию, но все же анализ МВФ преимущественно учитывает именно экономические факторы.

В последние годы, под давлением со стороны правозащитных и экологических организаций оба финансовых института при принятии решений по финансированию стали уделять большее внимание социальным последствиям программ, а также вопросам добросовестного управления. МА сотрудничает с другими **неправительственными организациями**, накопившими опыт работы в сфере социальных и экономических прав, чтобы подтолкнуть международные финансовые институты к укреплению и защите прав человека в рамках проводимой ими политики и программ.

См. также **помощь в экономическом развитии, экономические отношения**.

Межправительственные организации

К межправительственным относят организации, членами которых являются государства. Они могут носить всемирный характер, как, например, Организация Объединенных Наций

(ООН), региональный характер, как Африканский союз (ранее известный как Организация Африканского единства), или же базироваться на каких-либо иных критериях. Пример – Содружество ОПЕК (Организация стран – экспортеров нефти).

МА поддерживает инициативы со стороны подобных организаций, направленные на разработку **международных норм и стандартов в области прав человека**, а также на усиление законодательной базы и практических механизмов для их воплощения в жизнь. В тех случаях, когда это уместно, МА предоставляет межправительственным организациям результаты собственных **исследований** в различных странах и ситуациях.

Международный секретариат направляет своих официальных представителей в ООН и поддерживает отношения с организацией, особенно с теми ее структурами, которые занимаются **правами человека**. Аналогичным образом МА направляет представителей в Совет Европы и Организацию американских государств. **Секции** МА и ее члены принимают активное участие в международном лоббировании, поясняя позицию МА делегатам собственных стран в указанных структурах.

Мины

См. **вооружение неизбирательного действия**.

Миссия (цели и задачи)

Устав МА определяет миссию (цели и задачи) движения так: «предпринимать исследования и действия, направленные на предупреждение и прекращение серьезных нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения, на свободу от дискриминации – в контексте своей работы по продвижению прав человека.

Под словом «миссия» также может иметься в виду посещение той или иной страны делегацией МА в официальном порядке (в отличие от правительств или **межправительственных организаций**, МА не использует слово «миссия» применительно к постоянно действующим представительствам организации). Обычно такие визиты готовятся **Международным секретариатом**. Представлять организацию могут сотрудники МА, ее члены или же сторонние лица, как индивидуально, так и в составе делегации.

Довольно часто перед миссией ставится задача собрать информацию вопросам, которые вызывают беспокойство МА. Для этого проводится расследование на месте, опраши-

ваются жертвы и свидетели нарушений прав человека, местные активисты-правозащитники, чиновники, дипломаты и другие лица. В отдельных случаях движение может обратиться с просьбой о проведении исследования к независимым специалистам, например к юристу с просьбой выступить наблюдателем на суде или к патологоанатому с просьбой провести судебно-экспертизу.

Кроме того, целью визита может быть диалог с правительством. Иногда делегацию возглавляет Генеральный секретарь. В других случаях главой делегации может быть член **Международного исполнительного комитета** либо приглашенный со стороны известный общественный деятель. В ходе таких встреч организация получает возможность прямого диалога с правительством, возможность услышать официальную реакцию на свою позицию, а также возможность обсудить вопрос привлечения новых чланов в данной стране. На встрече могут присутствовать члены местной секции.

МА открыто посылает свои миссии, заранее уведомляя представителей властей о своих намерениях. Тем не менее, хотя правительства редко отказывают в разрешении на прямую, в тех странах, где требуется соответствующее разрешение, власти могут «забыть» отреагировать на заявление о выдаче визы или саботировать визит путем многочисленных задержек.

Ежегодно МА направляет в разные страны мира от 100 до 150 миссий.

Нападения неизбирательного характера

Статья 51 Дополнительного протокола № I к Женевским конвенциям 1949 года классифицирует нападение вооруженных сил как «нападение неизбирательного характера», если оно ведется без различия (по любым целям) или же если масштаб нападения необоснованно велик по сравнению с угрозой. Оба типа запрещены. Нападение называется неизбирательным, если не приняты должные меры по разведке местности, в результате чего нападение на законные объекты (участников боевых действий и военные цели) не исключает поражения гражданского населения и объектов (незаконных объектов нападения). Несоразмерным называется нападение, которое, предположительно, повлечет за собой потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны

относительно того конкретного и непосредственного военного преимущества, которое предполагается таким образом получить.

МА осуждает нападения неизбирательного характера и несоразмерные нападения со стороны любых вооруженных групп, будь то правительственные силы или **вооруженные политические формирования**. В отношении этой проблемы МА руководствуется принципами **международного гуманитарного права**.

См. также **вооруженный конфликт, вооружения неизбирательного характера, незаконные убийства**.

Написание писем

См. **прямые обращения**.

Н Насилие в отношении женщин

В соответствии с Декларацией ООН об искоренении насилия в отношении женщин, этим термином обозначается «любой акт насилия, овершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни...». И далее: «Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: а) физическое, половое и психологическое насилием, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией; б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивания на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции; в) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило».

МА всегда осуждала нарушения **прав человека** со стороны государства, связанные с насилием, такие как **пытки** (включая **изнасилование** представителями власти и изнасилование в ходе **вооруженных конфликтов**), **незаконные**

убийства и «**исчезновение**». В последние годы МА расширила спектр своей работы, чтобы противостоять тяжким формам насилия над женщинами со стороны **негосударственных субъектов** в случаях, когда государство не выполняет своих обязательств по защите женщин.

Международные нормы в области прав человека четко определяют обязанности государства по недопущению пыток и жестокого обращения как со стороны властей, так и со стороны частных лиц. Власти обязаны принимать все возможные меры для того, чтобы предотвратить нарушения, возместить причиненный ущерб, выявить и наказать виновных.

МА рассматривает акты насилия в отношении женщин в семье или обществе как пытки, за которые государство несет ответственность в случаях, когда такие акты с точки зрения международных норм по своей тяжести и жестокости попадают в разряд пыток, если официальные власти не обеспечили должной защиты.

Негосударственные инстанции

См. **вооруженные политические формирования**.

Негосударственные субъекты

Применительно к МА этим термином обозначаются частные лица либо группы лиц, которые не являются представителями правительства либо вооруженного политического формирования.

Согласно **международным нормам в области прав человека**, правительства обязаны уважать, защищать и гарантировать права всех своих граждан. Если правительство не выполняет свои обязательства, оно разделяет ответственность с тем, кто виноват в нарушении прав человека. В 1997 году на Съезде **Международного совета** было принято решение расширить сферу деятельности МА по защите прав человека, в частности разработать систему мер по защите людей от неправомерных действий негосударственных субъектов. МА может организовать **акцию** в том случае, если правительство не обеспечивает должной защиты своих граждан от действий негосударственных субъектов.

Подобные нарушения должны отвечать двум критериям:

- нарушение аналогично тому, которое МА осудила бы, будь оно совершено правительством (например, «убийство в защиту чести», детоубийство, нанесение **генитальных увечий**, рабство, долговая яма, принуждение к проституции);

- существуют неопровержимые доказательства того, что правительство не выполнило своих обязательств (вопреки международному праву) по искоренению нарушений в сфере прав человека. Показателями халатного отношения либо соучастия служат: нежелание предотвратить противоправное действие или наказать виновных; отказ от официального вмешательства (например, выжидательное поведение полиции); отсутствие правовой базы для запрета нарушений либо иных мер по их искоренению; нежелание компенсировать ущерб потерпевшим.

Незаконное (произвольное) задержание

Согласно **Всеобщей декларации прав человека** и Международному пакту о гражданских и политических правах, никто не может быть подвергнут произвольному аресту, содержанию под стражей или лишению свободы. Рабочая группа ООН по вопросу о произвольном задержании описывает лишение свободы как незаконное в трех случаях:

- если отсутствует законодательная база для задержания. В эту категорию входят задержанные, которым не было предъявлено обвинение и дело которых не было передано в суд. Сюда же попадают лица, удерживаемые насильно вопреки судебному решению об их освобождении, а также те удерживаемые в тюрьме лица, срок заключения которых уже истек;
- арест либо содержание под стражей, признаваемые законными согласно внутреннему законодательству, тем не менее могут быть незаконными с точки зрения международных стандартов. Например, в случае, если закон, на основании которого человека задержали, трактуется неоднозначно, расплывчато либо находится в противоречии с фундаментальными стандартами, такими как право на личную свободу или на свободу самовыражения;
- если грубо нарушено право на **справедливый суд** (например, права на получение юридической помощи).

Незаконное убийство (в ходе вооруженных конфликтов, политического насилия)

Незаконным называется убийство, которое незаконно с точки зрения международных норм в области прав человека либо гуманитарных стандартов (поскольку при этом происходит произвольное лишение человека права на жизнь и нарушаются основные принципы военного права), совершенное силами, которые подчиняются правительству или вооруженным поли-

тическим формированиям. Термин охватывает внесудебные казни, убийство мирных граждан, а также гибель мирного населения и лиц, не принимающих участия в боевых действиях, в результате прямых нападений, нападений неизбирательного характера и несоразмерных нападений в ходе вооруженных конфликтов и в ситуации политического насилия. МА выступает против всех видов незаконных убийств.

См. также **внесудебная казнь** и **международное гуманитарное право**.

Неправительственные организации

Неправительственной называется любая организация, которая не является частью какого-либо государственного института. Обычно этим термином обозначают добровольческие, профессиональные либо благотворительные организации, например правозащитные организации, такие как МА, которые и составляют гражданское общество. МА часто сотрудничает и проводит совместные кампании с другими неправительственными организациями, разделяющими цели МА. К их числу относятся правозащитные, гуманитарные организации, профсоюзы, религиозные объединения, политические союзы; фонды, а также профессиональные, юридические и иные организации, в том числе занимающиеся образованием в области прав человека. МА едва ли смогла бы проводить исследования и кампании без весомой поддержки со стороны местных, общенациональных и международных неправительственных организаций.

МА сотрудничает с другими неправительственными организациями в тех случаях, когда подобная кооперация помогает более эффективно утверждать и защищать права человека, когда она повышает эффективность действий МА, способствует укреплению широкого правозащитного движения и не вступает в противоречие с требованиями сохранять политическую и финансовую независимость МА, ее беспристрастность, доброе имя и доверие к ней.

К числу областей, в которых возможно сотрудничество с другими неправительственными организациями, следует отнести образование в области прав человека; выпуск совместного пресс-релиза по ратификации **международных инструментов в сфере прав человека** либо реформе национально-го законодательства; совместное финансирование форума по конкретной теме, если программа форума согласована, а расходы и усилия по организации поделены между всеми сторо-

нами; написание совместного обращения к правительству. Рекомендации для членов по сотрудничеству с другими неправительственными организациями можно получить, обратившись в национальную **секцию МА**.

См. также **кооперация**.

Несоразмерное применение силы

Под «несоразмерным» понимается: а) применение такой силы, которая чрезмерна по сравнению с законной целью применения силы; б) ответ, неадекватный возникшей угрозе. Этот термин используется МА только в отношении правоохранительных органов, а не в контексте **вооруженного конфликта**.

Иногда сотрудники органов охраны правопорядка вынуждены применять силу. В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка ООН указывается, что эти должностные лица «могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей». Другой документ – «Основные принципы ООН использования силы и огнестрельного оружия правоохранительными лицами по поддержанию правопорядка» – разрешает «преднамеренно применять огнестрельное оружие со смертельным исходом» только в тех случаях, когда «это действительно необходимо для самообороны». Правительства должны контролировать применение оружия сотрудниками правоохранительных органов с целью недопущения излишнего применения силы. Оружие должно применяться только тогда, когда избежать этого нельзя, в минимально достаточном объеме.

МА осуждает несоразмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, которое нарушает **международные нормы в области прав человека**, даже если дело не касается **внесудебных казней, пыток** либо недозволенного обращения. МА призывает все правительства соблюдать международные нормы, регулирующие поведение сотрудников правоохранительных органов, а также применение силы и огнестрельного оружия. Оружие надо применять «на поражение» тогда и только тогда, когда это абсолютно необходимо в целях самообороны. Каждый такой случай должен быть расследован, чтобы удостовериться, что речь не идет о несоразмерном применении силы или незаконном убийстве. Виновных в несоразмерном применении силы и незаконных убийствах необходимо привлекать к ответственности в порядке, установленном законодательством.

Несправедливый суд См. **справедливый суд**.

Оборудование для исполнения наказаний

МА призывает к полному запрету приспособлений, единственное назначение которых – причинять страдания либо служить орудием смертной казни. К ним относятся виселицы и электрический стул. МА также призывает запретить выпуск и применение полицейского оснащения, конструктивно предназначенного для причинения боли (что составляет **жестокое, бесчеловечное либо унижающее достоинство обращение или наказание**), например зазубренных наручников, кандалов и шоковых поясов.

Образование в области прав человека

Образование в области прав человека (ОПЧ) – это превентивная работа в сфере прав человека, направленная на укрепление и улучшение понимания общественностью всего спектра прав человека. Цель этой работы – вооружить людей знаниями и привить им взгляды, установки и навыки, необходимые для того, чтобы уважать и защищать эти права. Это неотъемлемая часть деятельности МА.

Секции МА в более чем 50 странах выработали целый ряд подходов к ОПЧ. Работа в сфере формального образования включает в себя лоббирование правительства с тем, чтобы изучение прав человека включили в образовательные программы школ, вузов, военных и полицейских академий, а также в систему подготовки госслужащих. В неформальном секторе работа ведется с профессиональными группами, такими как журналисты, врачи, профсоюзы, а также с женскими и другими общественными организациями.

В некоторых странах члены МА вплотную работают с соответствующими органами власти, такими как министерства образования или полиция. Они проводят консультации по вопросам содержания обучающих курсов. Создано большое количество обучающих материалов на разных языках. В некоторых секциях имеются **координаторы** по ОПЧ. Кроме того, сеть ОПЧ координируется **Международным секретариатом**. На национальном и международном уровнях МА тесно сотрудничает с **межправительственными и неправительственными организациями**, которые также активно занимаются ОПЧ.

Программы по ОПЧ включают в себя ряд существенных моментов: они должны быть тщательно спланированы, иметь долгосрочные цели (отдельные акции можно отнести к ОПЧ, только если они являются звеньями в общей цепи, ведущей к одной цели); должны отвечать потребностям и культуре страны либо данной местности; в них обязаны присутствовать методы обучения, вовлекающие участников в действие (ролевые игры, спектакли, дискуссионные клубы, изучение конкретных ситуаций); они должны прививать такие навыки, как искусство общения, умение защищать свою позицию, а также методы решения задач.

Более подробно о том, как строить образовательную работу в области прав человека, вы можете получить в «**Руководстве по проведению кампаний**».

Одиночное заключение

Одиночное заключение – это изоляция заключенного или задержанного. В некоторых случаях продолжительное одиночное заключение (либо сенсорная депривация, которая может сопутствовать одиночному заключению) может быть приравнено к **жестокomu, бесчеловечному или унижающему достоинству обращению**. Одиночное заключение может серьезным образом отражаться на физическом и психическом здоровье заключенных. Ситуация одиночного заключения может также способствовать применению **пытков**.

Не следует путать одиночное заключение с **лишением свободы без права переписки и сообщения**. Узник, отбывающий одиночное заключение в своей камере, может иметь доступ, например, к юристам, семье или медицинской помощи извне.

МА считает, что ни один узник не должен отбывать долгий срок в условиях изоляции и сенсорной депривации. МА требует, чтобы условия содержания соответствовали Минимальным стандартным правилам ООН обращения с заключенными и другим **международным нормам в области прав человека**. Одиночное заключение должно быть безусловно запрещено в отношении **детей**-заключенных.

См. также **условия заключения**.

Принцип невысылки

МА противодействует случаям выдачи лиц государствам, в которых им предположительно грозит такое нарушение **прав человека**, которое МА осуждает. МА считает, что принцип *отказа*

от экстрадиции, описанный в Статье 33 Конвенции ООН о статусе беженцев, равно как и во многих других международных инструментах, является частью международного обычного права.

В международно-правовых нормах в области прав человека, например в Статье 3 Конвенции ООН против пыток, а также в документах Европейского суда по правам человека, имеются положения, предполагающие однозначный отказ от экстрадиции в тех случаях, когда лицо подвергается риску стать жертвой **пытков, внесудебной казни** либо акта «**исчезновения**».

МА придерживается мнения, что **запрет на высылку** действует во всех случаях, когда присутствует угроза одного из перечисленных выше нарушений прав человека, независимо от того, попадает ли лицо, подлежащее высылке, под защиту Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года или нет, например в тех случаях, когда высылаемое лицо обвиняется в совершении одного из преступлений, которое указано в Статье 33 (2) или же фигурирует в одном из исключений из правил данной Конвенции.

См. также **просители убежища, смертная казнь, беженцы**.

Перевод

См. **децентрализованные подразделения, издания**.

Передача вооружений и технологий в области обеспечения безопасности

МА осуждает передачу вооружений и технологий безопасности (ПВТБ), включая обучение, государствам, **вооруженным политическим формированиям** или **предприятиям**, если можно с уверенностью предположить, что передаваемые технологии, оборудование или вооружение могут привести к нарушениям **прав человека**.

МА поддерживает появление национальных, региональных и международных законов, регулирующих передачу или продажу такого оборудования или технологий на основе их возможного влияния на ситуацию с правами человека. Движение также проводит кампанию, в результате которой правительства и вооруженные политические формирования должны прекратить получение вооружения и технологий в тех случаях, когда имеются основания полагать, что они будут использованы для нарушений прав человека. Кампания направлена на то,

чтобы привлечь к ответственности предприятия и государства – поставщики этого оборудования/технологий.

Цель работы МА по ПВТБ состоит в том, чтобы:

- предотвращать передачу в тех случаях, когда она предположительно может привести к нарушению прав человека;
- выяснить, кто стоит за передачей, и усилить международное давление с целью прекращения деятельности вовлеченных в нее инстанций;
- оказать прямое давление на силы (правоохранительные органы, органы безопасности либо армию), на которых лежит ответственность за нарушение прав человека.

Долгосрочная цель МА – добиться эффективного международного мониторинга, регулирования и контроля за ПВТБ.

См. также **санкции и работа по своей стране**.

Перемещенные лица

Руководящие принципы ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны (1998 год) определяют в качестве перемещенных лиц «...лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий и которые не пересекали международно признанных государственных границ». В руководящих принципах перечисляются основные права перемещенных лиц: право на свободу передвижения в пределах государства, включая право искать безопасные условия жизни (при необходимости – убежища в другой стране) на защиту от принудительного возвращения в места, где может возникнуть угроза их жизни, безопасности, свободе или здоровью; право не быть насильственно возвращенными в такие места; право вернуться домой по собственному желанию; запрет на действия, ведущие к насильственному перемещению.

МА призывает правительства и другие институты власти уважать и обеспечивать соблюдение перечисленных прав.

Организация осуждает насильственное переселение людей в специально отведенную местность «на поселение», если подобная мера принимается на основании религиозной принадлежности перемещаемых лиц, их этнического происхожде-

ния, пола, цвета кожи или языка. Однако МА не занимается случаями отдельных лиц.

Петиция

Петиция – это короткое обращение, подписанное как можно большим числом людей. **Группы и секции МА** применяют петиции как метод **прямого обращения** в рамках проведения **кампаний**. Сбор подписей под петицией ведется на митингах, общественных мероприятиях и **демонстрациях**. Подписанную петицию стремятся передать высокопоставленному чиновнику или дипломатическому представителю соответствующей страны с соблюдением всех формальностей.

Политический заключенный

В терминологии МА политическим заключенным называется любой заключенный, в деле которого присутствует весомый политический элемент. Таковыми могут быть мотивация действий заключенного, сами действия либо причины, побудившие властей отправить его за решетку. Политическим МА называет любой аспект человеческих отношений, имеющий отношение к «политике», то есть к общественным институтам и гражданскому порядку. В их числе можно назвать принципы, организацию и ведение государственных либо общественных дел, их связь с вопросами языка, этнического происхождения, пола или религии, статуса и общественного влияния (не считая прочих факторов). Всемирное женское движение и некоторые другие оспаривают подобное толкование термина «политический». Для них это слово означает взаимоотношения в контексте власти-подчинения в обществе и семье, а также действия по реформе гендерных отношений полов в этом контексте. Усиление работы МА по правам женщин согласуется с подобным подходом.

Во многих странах политических заключенных осуждают с нарушением международных норм судопроизводства. В некоторых странах их годами, даже десятилетиями, держат в предварительном заключении без суда и следствия. МА требует, чтобы все политические заключенные предстали перед **справедливым судом** в разумные сроки, в соответствии с общепризнанным правом заключенных на скорый и справедливый суд либо немедленное освобождение. Когда говорят «политический заключенный», имеются в виду как **узники совести**, так и лица, прибегшие к уголовно наказуемому насилию либо обвиненные в совершении других видов преступлений, например, во вторжении в частные владения или причинении ущер-

ба чужой собственности по политическим соображениям. Однако движение требует незамедлительного и безоговорочного освобождения только узников совести.

МА не пользуется термином «политический заключенный» для обозначения какого-либо особого статуса задержанного или чтобы показать, что движение имеет какую-либо точку зрения в отношении политических целей этого задержанного. МА не выступает ни за, ни против взглядов людей, в защиту которых проводится **кампания**, а также никак не оценивает необходимость вооруженных действий в политическом конфликте.

Кого считать политическим заключенным? Вот несколько примеров из практики:

- участник **вооруженного политического формирования** (либо подозреваемый в участии), обвиненный в государственной измене или подрывной деятельности;
- человек, обвиненный или осужденный за совершение обычного преступления в политическом контексте (например, на демонстрации профсоюзов или фермеров);
- женщина, обвиненная или осужденная за убийство мужа, избивавшего ее (особенно в странах с дискриминационными законами о самозащите);
- человек, которого обвинили или осудили за обычное преступление (грабеж, убийство), совершенное по политическим мотивам, или за отказ платить налоги по идеологическим соображениям.

Правительства часто заявляют, что в их государстве политических заключенных нет, а есть только преступники, осужденные по обычному уголовному праву. Однако организация считает «политическими» случаи, подобные вышеприведенным, и описывает их в терминах «политическое дело» и «политическое заключение». Это не значит, что МА выступает против заключения как такового, кроме случаев, когда, по мнению организации, задержанный является узником совести.

МА не только защищает интересы отдельных политических заключенных, но и призывает правительства отменить постоянно применяемые процедуры, при помощи которых политических заключенных продолжают удерживать под стражей при отсутствии каких-либо правовых механизмов, гарантирующих их безопасность.

Политические убийства

См. **внесудебные казни, незаконные убийства.**

Помощь в экономическом развитии

МА призывает правительства «стран-доноров» вынести **права человека** на повестку дня и учесть их в своих программах по развитию. Правительства должны принять меры к тому, чтобы сотрудничество по развитию шло в целях укрепления прав человека, а не вело к новым нарушениям.

МА призывает «доноров» инициировать и осуществлять проекты, специально рассчитанные на дискриминируемые группы. МА требует принимать упреждающие меры против возникновения гуманитарных кризисов и по восстановлению гражданского общества после их окончания.

МА призывает «страны-доноры» и кредиторов обеспечить открытость и прозрачность своих программ по развитию и кредитной политике, а также отслеживать результаты своих начинаний.

Постоянные комитеты

В рамках Международного исполнительного комитета (МИК) действуют четыре постоянных комитета, позволяющие осуществлять четкое руководство МА в международном масштабе. Постоянные комитеты изучают, дают рекомендации и принимают решения по определенным вопросам. К числу этих комитетов относятся:

- Постоянный комитет по исследованиям и акциям – занимается разработкой программ действия, включая стратегию кампаний, программы информирования общественности; оценивает методы работы и результативность **акций**;
- Постоянный комитет по вопросам организации и развития – занимается организационными вопросами, включая учреждение **секций** и их дальнейшее развитие, а также **сбором средств**;
- Постоянный комитет по кадровым, информационным и финансовым вопросам – занимается финансами, включая аудит и финансовый контроль.

В состав каждого постоянного комитета входит семь членов, обычно активистов-добровольцев. Члены комитетов могут занимать эту должность в течение не более трех двухгодичных сроков подряд. Они назначаются МИК из числа кандидатов, выдвинутых секциями.

В 2001 году Всемирный съезд **Международного совета** внес в **Устав** пункт, согласно которому МИК учреждает подобные комитеты или иные структуры и собрания, которые сочтет

необходимыми для обеспечения своей работы. Со временем вышеперечисленные постоянные комитеты могут быть изменены или замещены другими комитетами.

Права человека

Фундаментальные основы прав человека, такие как уважение к жизни и человеческому достоинству, встречаются во многих религиях и философских течениях. Развитие концепции прав человека уходит корнями в освободительную борьбу и борьбу за равные права, проходившую повсеместно. Права человека не надо получать, покупать, заслуживать или наследовать. Эти права есть у каждого просто потому, что он – человек. Права человека изначально обладает любой.

Права человека одинаковы для всех людей, независимо от расы, пола, религиозной или этнической принадлежности, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения или другого положения.

Мы все рождены свободными и равными в своем достоинстве и правах – права человека всеобща.

Права человека неотъемлемы – никто не имеет права лишиться другого прав человека. Люди обладают всеми правами даже в тех случаях, когда закон их собственной страны не признает этого или когда их права нарушаются. Права человека неотчуждаемы.

Человеческое достоинство означает, что люди имеют право на свободу, безопасность и приемлемые условия жизни – права человека неделимы.

Для защиты своих прав люди потребовали от правительств зафиксировать эти права законодательно. Признавая права человека законодательно, государства принимают на себя обязательство по их защите. Нормы, включая **международные нормы в области прав человека**, принятые государствами, предписывают, что именно государство должно делать в этой сфере на своей территории и чего оно не должно делать в отношении своих граждан. Закрепление прав человека в официальном законодательстве, национальном и международном, и дает юридическую основу для действий МА.

Когда представители власти не принимают должных мер по защите прав человека, изложенных в международных нормах в области прав человека, они тем самым *нарушают* их. Подобные действия, совершенные **вооруженными политическими формированиями** либо другими негосударственными субъектами, составляют *правонарушение* (МА применяет тер-

мин «нарушение» в собирательном смысле, говоря о правонарушениях и нарушениях прав человека).

См. также **Всеобщая декларация прав человека**.

Правозащитники

Правозащитниками называют людей, которые утверждают и защищают **права человека** ненасильственным способом. Правозащитником может быть журналист, юрист, член правозащитной организации, включая МА, а также политик, который высказывается против репрессий, проводимых государством. Также правозащитниками могут стать друзья и родственники пострадавшего, если у них хватит смелости поддержать родного человека, несмотря на угрозы и запугивания. Бдительность и упорство правозащитников иногда являются единственной защитой от несправедливости и нарушения. Часто люди подвергаются риску из-за того, что они защищают слабых и добиваются привлечения власти имущих к ответственности.

МА проводит **акции** в поддержку правозащитников, жизни и здоровью которых угрожает опасность. В частности, она лоббирует правительство, ведет работу со **СМИ** и подключает профессиональные контакты. МА поддерживает инициативы по предотвращению преследований и угроз в адрес правозащитников, а также поощряет развитие правозащитных **сетей**. Кроме того, МА содействует созданию механизмов, которые призваны оберегать правозащитников от репрессий с тем, чтобы они могли заниматься своей легитимной деятельностью в соответствии с принципами ООН. В их число входит Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Декларация была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1999 году и получила известность как «Декларация о правозащитниках».

Преднамеренные и произвольные убийства

См. **незаконные убийства**.

Предприятия (коммерческие организации)

В последние годы МА расширила свою работу в деловом секторе по утверждению норм в области **прав человека**, пропагандируя меры по защите прав человека. МА также призывает предприятия к гласности, то есть к открытому выступлению против нарушений прав человека в своих отраслях деятельности. Дополнительные сведения о работе с предприятиями см. в **«Руководстве по проведению кампаний»**.

В последнее время МА усиливает работу с коммерческими фирмами, деятельность которых способствует нарушениям прав человека. К их числу относятся те фирмы, которые ведут дела в сфере **передачи вооружений и технологий безопасности** странам, в которых зафиксированы серьезные нарушения прав человека.

В отдельных случаях решением Генерального секретаря МА может присоединиться к бойкоту предприятия в составе широкой коалиции **неправительственных организаций**. Это может произойти, если предприятие виновно в нарушениях прав человека и если предшествующие усилия не принесли желаемых изменений в политике предприятия, при условии, что исследование МА вскрыло доказательства вины предприятия в нарушениях прав человека.

См. также **экономические отношения и передача вооружений и технологий безопасности**.

П Представительство разнообразных культурных особенностей

Будучи всемирным движением за права человека, МА стремится достичь подлинного объединения представителей различных культур. Среди членов МА – люди всех рас, со всех концов света, принадлежащие к разным классам, получившие образование разного уровня и говорящие на разных языках. МА признает, что, только преодолев все культурные барьеры, разделяющие участников движения, организация сможет преодолеть аналогичные препятствия в своей работе, методах, стратегии, стиле и эффективности.

Во всей своей деятельности, включая вопросы международного развития и набора новых членов, сотрудников и добровольных помощников, МА стремится руководствоваться принципами культурного разнообразия и равных возможностей – стремится ценить разнообразие, искоренять **дискриминацию** и неоправданное однообразие, оказывать практическую поддержку людям, которые в прошлом подвергались дискриминации и находились в невыгодном положении из-за своей принадлежности к той или иной группе.

Преступления против человечества

В Статье 7 Римского статута (см. **Международный уголовный суд**) преступление против человечества определяется как любое из следующих деяний, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на лю-

бых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно: убийство; истребление; порабощение; **депортация** или насильственное перемещение населения; заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права; **пытки; изнасилование**, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести; преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным или другим мотивам, которые повсеместно признаны недопустимыми согласно международному праву, в связи с любыми деяниями, указанными в данном пункте, или любыми преступлениями, подпадающими под юрисдикцию Суда; насильственное исчезновение людей; преступления апартеида; другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.

Римский статут признает, что преступления против человечества могут происходить и в мирное время – нет юридического условия, по которому нападения на гражданское население должны быть связаны с военными действиями, будь то локальные либо международные нападения. Преступления против человечества находятся во **всеобщей юрисдикции**.

См. **геноцид, военные преступления**.

Принудительная (вынужденная) эмиграция

Термин относится к ситуациям, когда правительство вынуждает гражданина покинуть страну либо, если гражданин проживает за рубежом, препятствует его возвращению.

МА осуждает принудительную высылку в тех случаях, если эта формальная мера применяется к людям из-за их политических, религиозных либо иных убеждений, а также из-за их этнического происхождения, пола, цвета кожи либо языка. МА противодействует **массовому изгнанию** населения в ходе **вооруженных конфликтов**. В соответствии с **международным гуманитарным правом**, МА осуждает депортацию из оккупированных территорий во всех случаях без исключения. **Беженцы** подпадают под действие этого правила в тех ситуациях, когда они желают возвратиться в покинутые места, а правительство препятствует им в этом.

Программы действий по стране

МА разрабатывает систему программ действий по стране (ПДС). Они состоят из мероприятий, осуществляемых **секциями** и **Международным секретариатом** с целью предотвращения и осуждения случаев, когда нарушаются **права человека** в той или иной стране (странах). В ПДС будут входить акции от имени отдельных пострадавших, равно как и долгосрочные проблемы; ПДС будут увязываться с соответствующими кампаниями. Текущая работа по **планам действий, региональным сетям поддержки** и акциям по стране также будет интегрирована в ПДС.

Произвольное задержание

См. **незаконное задержание**.

Просители убежища

Просители убежища – это люди, которые ищут убежища за границей и которые еще не получили формального статуса **беженца**.

МА стремится обеспечить всем просителям убежища доступ к справедливой и удовлетворительной процедуре рассмотрения просьбы о предоставлении убежища. Это необходимо для того, чтобы выявить и обеспечить защиту тем людям, которым грозит опасность по возвращении домой. МА осуждает задержание просителей убежища и беженцев, кроме тех случаев, когда им предъявлено обвинение в уголовном преступлении, или же в тех редких случаях, когда правительство в состоянии убедительно доказать необходимость такого задержания. В частности, правительство должно продемонстрировать, что: а) задержание является законным и б) причина задержания признается легитимной в соответствии с международными стандартами. К числу легитимных причин относятся, например, следующие: а) установление личности; б) проверка сведений, указанных в просьбе о предоставлении убежища; в) рассмотрение дел просителей, которые избавились от своих документов либо воспользовались поддельными документами с целью введения в заблуждение властей принимающей стороны; г) в целях национальной безопасности либо для обеспечения общественного порядка.

МА призывает правительства обеспечить скорое рассмотрение дела любого задержанного просителя убежища в суде либо сходном учреждении, чтобы определить, законно ли его задержание и соответствует ли оно международным стандар-

там. Иногда задержание просителей убежища может быть названо незаконным (см. **незаконное задержание**).

Многие секции работают в интересах просителей убежища и беженцев в собственных странах.

Также см. **отказ от экстрадиции**.

Прямые обращения

МА родилась в результате краткосрочной кампании по написанию писем в 1961 году. С тех пор обращение напрямую к властям, на которых лежит ответственность за нарушение прав человека, стало основой работы МА. **Группы** и члены получают информацию о случаях, в которых требуется прямое обращение к инстанциям, вместе с адресом получателя и предлагаемым образцом послания. Эта информация распространяется через **«досье»**, **сети действий по региону**, **сеть срочной помощи**, **всемирные обращения**, а также материалы кампаний (например, буклеты по конкретной теме или стране).

В некоторых случаях члены МА сами пишут письма узникам совести либо их семьям. Личный контакт посредством переписки часто идет на пользу группе и отдельным членам организации, помогая им сохранять «запал» на долгий срок.

МА старается использовать все доступные способы, чтобы донести свою позицию до властей быстро и эффективно. Поэтому всегда, если это возможно, помимо почтового адреса в материалах указывается адрес электронной почты и факса чиновника. Группы и секции также составляют открытки, на которых отпечатан короткий призыв к властям. Они свободно раздаются на встречах и прочих мероприятиях МА активистам и обычным людям, которые их подписывают и отправляют.

Существуют обстоятельства, при которых **Международный секретариат** может направить прямое обращение к правительству от имени Генерального секретаря МА. Это бывает в тех случаях, когда данных недостаточно для того, чтобы выпустить официальный пресс-релиз либо организовать акцию **срочной помощи**. Иногда есть основания полагать, что власти отреагируют более адекватно в случае мягкого подхода, чем на лавину обращений. Такое письмо также может быть отправлено в связи с выпуском пресс-релиза. Это делается для того, чтобы официально выразить позицию МА соответствующему должностному лицу.

Более подробно тема прямых обращений разбирается в **«Руководстве по проведению кампаний»**.

Пытки

Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания определяет пытку как «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках и Комитет ООН по правам человека заявили, что запрет на пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в международной практике защиты прав человека должен распространяться на телесное наказание, применяемое в качестве меры пресечения.

Вопреки **международным нормам в области прав человека**, запрещающим пытки и недостойное обращение, и отрицанию властями фактов таковых нарушений, МА постоянно получает сведения о недопустимом обращении властей с людьми в более чем 150 странах мира. Пытки нередко становятся неотъемлемой частью государственной политики безопасности и инструментом подавления инакомыслия и используются для получения сведений, признания, а также с целью наказания, запугивания и устрашения. Пытки унижают жертву, а палача делают бесчеловечным.

В наши дни применяются как архаичные орудия пыток (кнут, дубинка, тиски), так и современные технологии (электрический ток, изоэлектрические методы психологического воздействия, галлюциногены, медицинские препараты, вызывающие мышечные спазмы и паралич). Жертв пыток избивают, жгут, насилуют, душат, запугивают, имитируют их казнь.

Международные нормы в области прав человека не только регулируют поведение государственных органов и определяют границы государственной власти, но и налагают на власти обязательства по недопущению нарушений прав человека другими субъектами. Если государство не выполняет эти

обязательства, оно в равной мере несет ответственность за такие злоупотребления.

Если **негосударственный субъект** совершает преступление, которое с точки зрения международных принципов по своей тяжести или жестокости попадает в разряд пыток (например, изнасилование или иное неправомерное применение силы) и существует доказательство того, что власти не обеспечили должной защиты, МА считает власти ответственными за данное преступление.

МА выступает против всех видов пыток и немедленно проводит акции срочной помощи ради спасения тех, кому грозят пытки (см. **акции срочной помощи**). Кроме того, движение настаивает на соблюдении властями международных норм, запрещающих пытки, в частности на распространении на эти преступления всеобщей юрисдикции, и поддерживает программы медицинской и психической реабилитации жертв пыток.

В 2000 году организация с новой силой взялась за борьбу с пытками, развернув всемирную **кампанию** «Вместе против пыток». Основными темами кампании стали недопущение пыток, **безнаказанность** и **дискриминация**. По результатам кампании МА сформулировала «Программу предотвращения пыток силами государства» из 12 пунктов.

Работа по своей стране

Основополагающий принцип МА гласит, что защита **прав человека** относится к сфере международной ответственности, а не является внутренним делом отдельных государств. Для того чтобы гарантировать независимость движения и его беспристрастность, а также ради обеспечения личной безопасности членов и структур МА, традиционная политика организации строго предписывала членам и сотрудникам МА не выходить за разрешенные рамки деятельности по защите прав человека в своей собственной стране.

Устройство движения и разделение ответственности между его частями призваны обеспечить единогласие и общий порядок действий. Все **секции** и координационные структуры МА действуют как части единого международного движения на основе документов, централизованно разработанных либо одобренных соответствующими международными органами организации.

За многие годы правило «работы по своей стране» претерпело значительную эволюцию. Вплоть до 2001 года в своей стране члены МА могли лишь:

- вести **образовательную работу в области прав человека** в школах, вузах и т.п.;
- лоббировать правительство с целью улучшения законодательства, относящегося к правам человека;
- проводить кампанию в пользу отмены **смертной казни** в стране;
- проводить кампании, направленные на ратификацию правительством страны **международных договоров в области прав человека**;
- переводить и распространять международные доклады МА по всем странам мира, включая собственную;
- принимать меры против выдачи **просителей убежища и беженцев**, если в своей стране им грозят серьезные нарушения прав человека;
- выражать свои убеждения по вопросам передачи вооружений и технологий безопасности странам, в которых высока вероятность нарушений прав человека с применением указанных средств (см. **передача вооружений и технологий безопасности**).

В 2001 году на Всемирном съезде **Международного совета** было принято решение, что секции имеют право разрабатывать случаи нарушений некоторых прав человека в своей стране, при условии, что:

- правление секции, после консультаций с членами секции, примет решение осуществлять соответствующую деятельность в порядке, определенном демократическим путем в данной секции;
- действия, решение о выполнении которых принято, производятся с учетом результатов исследований и материалов, одобренных **Международным секретариатом**;
- работа не выходит за рамки параметров международной стратегии по данной стране, включая стратегию **развития**, а также проводится в контексте соответствующего соглашения между секцией и **Международным исполнительным комитетом (МИК)**.

Секции, которые работают по своей стране указанным образом, также должны четко продемонстрировать, что параллельно ведется адекватная деятельность в отношении других стран. Кроме того, было решено, что на протяжении некоторого испытательного срока МИК отберет из числа заинтересо-

ванных секций небольшое количество секций, которым будет поручено проводить исследования и выпускать материалы кампаний по случаям некоторых видов нарушения прав человека в их собственных странах.

Работа по вовлечению и лоббированию правительства своей страны

Секции, группы и индивидуальные члены МА стремятся заручиться поддержкой политических деятелей своей страны. Политики и высшие чиновники в состоянии значительно помочь в оказании давления на руководство иного государства, особенно через ООН либо региональные **межправительственные организации**. Кроме того, политики могут поддержать переговоры по **международным соглашениям** или нормам в области **прав человека**.

Члены МА лоббируют правительства своих стран по ряду внутригосударственных вопросов. До недавнего времени перечень вопросов исчерпывался законодательством по **правам человека, правам беженцев**, а также по **передаче вооружений и технологий безопасности**. Теперь список вопросов расширен и включает в себя некоторые виды нарушений прав человека, происходящих на территории страны. Список оговаривается отдельно в соглашении между секцией и **Международным исполнительным комитетом** (см. **работа по своей стране**).

Подробнее о лоббировании правительства собственной страны можно узнать из **«Руководства по проведению кампаний»**.

Развитие

В контексте деятельности МА «развитие» может означать как усилия по увеличению численности членов и сторонников организации в той или иной стране или регионе, так и координацию усилий с другими правозащитными организациями с целью укрепления правозащитного движения.

В своих программах организационного развития МА стремится достичь эффективного присутствия во всех регионах мира в соответствии с их потребностями и ресурсами и на условии равноправного представительства различных культур. Для достижения этой цели проводятся тренинги для активистов (например, по усовершенствованию организаторских навыков, таких как стратегическое планирование, самооценка и обратная связь, и т.д.), а также предоставляют-

ся общая поддержка и профессиональные консультации со стороны специалистов в таких областях как самоуправление и внутреннее демократическое устройство, взаимоотношение руководства, сотрудников и членов организации, «фандрайзинг» (сбор средств в пользу общественной организации).

Политика по международному развитию определяется членами МА посредством **постоянного комитета** в составе **Международного исполнительного комитета**. Он называется ПКОР (Постоянный комитет по вопросам организации и развития). Что касается грантов на осуществление проектов, финансирования программ, а также других краткосрочных финансовых переводов, по этим вопросам следует обращаться в комитет по развитию национальной секции.

Региональные команды развития, а также Подразделение по международному развитию в составе **Международного секретариата** оказывают поддержку секциям, приоритет развития которых утвержден МИК, а также всем членским структурам, которые достигли «предсекционного» состояния. Некоторые из сотрудников региональных команд развития работают в непосредственной близости от секции той страны, за которую они отвечают.

См. также **помощь в экономическом развитии**.

Разрушение зданий

В контексте публикаций МА этот термин означает полный либо частичный снос здания либо его опечатывание по приказу государства, чтобы ограничить доступ в здание либо сделать дом непригодным для проживания. Такие меры обычно применяются для наказания лица, проживающего в доме либо как-то связанного с его жителями (которые подвергаются наказанию заодно с этим лицом). Иногда эта мера применяется для утраты широких масс.

МА осуждает разрушение зданий в порядке наказания, как это описано выше. Организация также противодействует политике сноса зданий, применяемой против лиц определенной национальности, что иногда осуществляется путем оказания давления на городские власти. Эта политика применялась властями Израиля на оккупированных территориях, а также властями Мьянмы (бывшей Бирмы), Турции и бывшей Югославии. МА противодействует законопроектам, инструкциям либо приказам, в которых разрешается применение подобных мер, равно как и случаям их применения.

Расизм

См. **расовая дискриминация**.

Расовая дискриминация

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации определяет расовую дискриминацию как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

Конвенция требует от государств-участников, «используя все надлежащие средства, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец».

Расовая **дискриминация** по-прежнему существует практически в каждом обществе и ведет к многочисленным нарушениям **прав человека** (включая **пытки** и **недозволенное обращение**, **несправедливый суд** и **внесудебные казни**). Расовая дискриминация зачастую сопровождается другими формами дискриминации, такими как дискриминация по признаку пола или возраста.

МА выступает против грубых нарушений права не подвергаться расовой дискриминации. Организация проводит работу по освобождению узников совести, лишенных свободы по причине расы, родового, национального или этнического происхождения, а также рассматривает случаи, когда расовая дискриминация является одной из составляющих пыток, жестокого обращения, **смертной казни**, **«исчезновения»**, несправедливого суда над **политическими заключенными**, внесудебных казней и других видов нарушения прав человека.

МА вступает за пострадавшего, если по причине расовой дискриминации власти отказываются восстанавливать справедливость, укрепляя ощущение **безнаказанности** у тех, кто нарушает права человека. Движение также вмешивается, когда просителям убежища отказывают в их просьбе из-за расовой дискриминации. Движение осуждает дискриминационное законодательство, которое делает возможными эти нарушения, и призывает государства к ратификации и выполнению региональных и **международных инструментов в**

сфере прав человека, запрещающих любые формы дискриминации.

См. также **коренные народы**.

Реагирование в кризисных ситуациях

Кризис **прав человека** может возникнуть в той или иной стране либо регионе и потребовать от движения высокого уровня мобилизации. В таком случае по решению Генерального секретаря МА переключается в режим «реагирования в кризисной ситуации». В этом режиме происходит перераспределение ресурсов (финансовых и организационных), а также переназначение сотрудников. На сегодняшний день критерии кризисной ситуации таковы:

- всплеск нарушений прав человека, количество либо серьезность которых резко выходит за рамки обычного для того или иного региона/страны;
- угроза подобной вспышки нарушений;
- заранее утвержденный план действий МА и выделенные ресурсы неадекватны сложившейся ситуации;
- потребность в координации общего ответа МА на сложившуюся ситуацию;
- потребность в быстрой мобилизации ресурсов значительной части организации для эффективного реагирования.

Как только решение о переходе в новый режим принято, дополнительно привлекаются сотрудники с целью усиления возможностей МА по проведению **исследований** и **кампаний**. Кроме того, члены МА во всех странах мира привлекаются для проведения акций по реагированию на кризис. В последние годы организация переходила в режим кризисного реагирования в связи с событиями, которые происходили в районе Великих озер в Центральной Африке, в Косово, в Восточном Тиморе, Сьерра-Леоне, а также после событий 11 сентября 2001 года в США.

Руководство по проведению кампаний

«Руководство МА по проведению кампаний» (индекс МА: АСТ 10/002/2001) содержит основные принципы проведения кампаний, а также ряд вопросов, которые надо задать себе, некоторые полезные советы, описание типовых трудностей, перечень контрольных вопросов, примеры успешных кампаний и указания на источники информации. Руководство можно получить в национальных секциях либо обратившись в **Международный секретариат**.

Санкции

МА воздерживается от высказываний по вопросу законности введения или продолжения применения санкций против государств или **вооруженных политических формирований** в странах, где нарушаются права человека, если только МА не может доказать, что:

- имеются убедительные основания полагать, что санкции могут привести к грубым нарушениям прав человека. В этом случае МА выступает за отмену или изменение санкций;
- есть убедительные свидетельства того, что цель санкций состоит в предотвращении, уменьшении или пресечении грубых нарушений прав человека. В этом случае МА выступает за введение или продолжение применения санкций.

Ключевой момент работы МА по санкциям – требование принятия мер по прекращению экономических или военных отношений, которые, как предполагается, способны привести к грубым нарушениям прав человека (см. **передача вооружений** и **технологий безопасности**). Ни при каких условиях МА не выступает в поддержку санкций, которые могут привести к грубым нарушениям прав человека или **международного гуманитарного права**.

Сбор средств

МА не принимает финансовую помощь от государства для проведения **кампаний по правам человека** и расследования случаев нарушения прав человека (тем не менее, государственное финансирование **образования в области прав человека** может приветствоваться). Движение получает денежные средства от своих членов в виде членских взносов, а также от лиц, разделяющих цели организации, в виде пожертвований. Для того чтобы МА сохраняла финансовую независимость, сбор средств должен стать важной частью работы каждого члена движения.

Пожертвования не только помогают частично покрыть расходы, связанные с проведением кампаний, но и сами являются важнейшей частью кампаний. Мероприятия по сбору пожертвований поддерживают работу МА и одновременно служат росту известности организации. В большинстве случаев общественные мероприятия и **демонстрации**, которые проводятся **секциями** и **группами**, могут и должны включать в себя сбор средств. Это может происходить в виде простого сбо-

ра пожертвований либо, например, продажи футболок с символикой МА, значков и плакатов.

Сбор средств – удачный способ вовлечь людей в работу МА. Коммерческие предприятия могут предоставлять товары или услуги в качестве призов для лотерей или спортивных соревнований. Знаменитости могут согласиться принять участие в мероприятии МА в качестве гостей. Художники и писатели в свою очередь могут предоставить свои работы для продажи на аукционе. Музыканты могут выступить на благотворительном концерте, а школьники принять участие в заплыве, поддержанном спонсорами. Каждому есть что предложить.

Очень важно следить за тем, чтобы средства, собранные любой частью движения, не пошли во вред репутации МА. Нельзя допускать, чтобы пожертвование ставило МА в какую-либо зависимость от спонсора. Нельзя ограничивать свободу действий организации.

Подробнее о сборе средств группами и секциями можно узнать у команды по сбору средств в **Международном секретариате**, а также из издания «Дополненные директивы по принятию спонсорской помощи и сбору средств «Международной Амнистией»» (Индекс МА: ORG 72/05/99). Идеи для мероприятий по сбору средств можно найти в «Руководстве по проведению кампаний».

Сексуальная ориентация

Сексуальная ориентация – это сексуальное и эмоциональное влечение к людям своего пола (гомосексуальная ориентация), противоположного пола (гетеросексуальная ориентация) или обоих полов (бисексуальная ориентация). Сексуальная ориентация является фундаментальной характеристикой человеческой личности. Право свободно определять и без страха выражать свою сексуальную ориентацию относится к **правам человека** в расширенном понимании. Тем не менее, несмотря на обязательства правительств защищать права человека в отношении всех людей без дискриминации, представители сексуальных меньшинств зачастую по-прежнему лишены многих фундаментальных прав – на жизнь, безопасность и равенство перед законом.

МА выступает против грубых нарушений права на свободу от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. **Сети** и **группы** ЛГБТ МА представляют собой один из наиболее быстрорастущих и развивающихся видов деятельности МА.

В вопросах сексуальности люди разных культур используют разные слова и термины. «Международная Амнистия» применяет термины «лесбиянка», «гей», «бисексуал» и «транссексуал» (человек, идентифицирующий себя с полом, противоположным собственному биологическому), поскольку эти термины англоязычного происхождения наиболее часто используются в международной правозащитной практике. Однако это никоим образом не предполагает, что МА игнорирует разнообразие других терминов и восприятий, а также связанные с этими терминами культурные ассоциации.

Секции

Секция – это организационное подразделение МА на национальном уровне, достигшее организационной и финансовой независимости, обладающее значительным количеством членов и имеющее в своем распоряжении национальный секретариат (офис) и сотрудников, координирующих и разрабатывающих планы проведения кампании группами и членами МА в своей стране.

Секции играют ключевую роль в организационной структуре МА. Секции дают возможность **Международному секретариату** (МС) поддерживать контакт с местными группами и членами МА по всему миру. Как и группы, секции могут различаться по размерам, условиям работы, устройству и имеющимся ресурсам.

Секции, использующие в своей работе преимущественно английский язык либо языки, не относящиеся к **базовым** (рабочим), получают еженедельную рассылку от МС. В рассылке содержатся просьбы подключиться к **акциям**, новые доклады, материалы для **кампаний**, а также документы по внутренним и административным вопросам. Секции, использующие в работе **базовые языки** (помимо английского), получают еженедельную рассылку от ИИМА, ФИМА либо МС (от имени АРИМА). Секции также регулярно получают новые задания и «**досье**» по различным вопросам, а также запросы МС по проведению акций срочной помощи в критических ситуациях.

Секции могут использовать материалы **децентрализованных подразделений** на основных языках либо переводить их на национальные языки. Кроме того, секции также могут редактировать и иллюстрировать пресс-релизы для публикации в своих вестниках, а также адаптировать обращения к властям для работы с различными целевыми аудиториями, например с молодежью. Секции ставят как долгосрочные, так и кратко-

срочные задачи своим группам. Они стремятся умножить ресурсы для организации долгосрочных кампаний, координируют общественные мероприятия общенационального уровня, ведут **сбор средств**, налаживают контакты с представителями национальных **средств массовой информации**, правительств, а также других организаций. В 2001 году на Съезде **Международного совета** было принято решение о том, что некоторым национальным **секциям** следует разрешить – в пробном режиме – проводить исследования своими силами с целью использования полученных результатов в рамках кампаний по некоторым проблемам, касающимся их стран (см. **работа по своей стране**).

См. также **развитие, координаторы и региональная сеть поддержки**.

Сети (Сетевые формы координации акций)

Сетью МА называет ряд своих членов, объединенных общим интересом или профессией, что придает им особый импульс в деле защиты **прав человека**. Например, медики, состоящие членами медицинской сети поддержки, пишут обращения от имени заключенных, которые нуждаются во врачебной помощи, либо в защиту других медицинских работников, над которыми нависла опасность нарушения прав человека. Журналисты работают над проблемами защиты свободы слова, протестуют против убийств журналистов; юристы могут заниматься вопросами **несправедливого суда**. Самая крупная – это сеть акций **срочной помощи**. Члены этой сети МА участвуют в срочных акциях по защите людей, чья жизнь или здоровье подвергаются непосредственной угрозе.

Все **секции** и **Международный секретариат** поддерживают эти сети, сообщая им о «профильных» для них случаях нарушения прав человека и **кампаниях**. Обычно за это отвечают **координаторы** сети. Существует свыше 20 региональных сетей, охватывающих те или иные группы стран (**сетей действий по региону**). Кроме того, давно существует целый ряд тематических сетей: сеть координаторов кампаний, детская сеть, сеть по работе с **предприятиями**, по **смертной казни**, по **образованию в области прав человека**, по международному обучению и тренингам, сеть журналистов, юристов, медицинская сеть поддержки, сеть быстрого реагирования, координаторов по **беженцам**, сеть по **передаче вооружений и технологий в области обеспечения безопасности**, сеть молодежи и студентов.

Сети действий по региону

Сети действий по региону (СДР) – **сети**, объединяющие **группы** МА. Они специализируются на проблемах **прав человека**, характерных для тех или иных регионов мира. Например, Сеть действий по Восточной Европе (СДВЕ) состоит из нескольких десятков групп МА, которые расположены по всему миру и специализируются на проблемах нарушения прав человека в Восточной Европе.

Постепенно группы в составе СДР приобретают уникальный опыт и глубокое понимание специфики проблем в области прав человека в регионе, за который они отвечают. Они умеют писать такие обращения, в которых отражены суть проблемы и ее нюансы, а не шаблон обычного массового письма. Кроме того, группы СДР способны быстро подключиться к **акциям** в ответ на призывы **Международного секретариата**. Действия членов, имеющих опыт работы в определенных регионах, позволяют МА должным образом реагировать на критические ситуации, связанные с нарушением прав человека в этих регионах.

Акция СДР – это отдельный проект в рамках **кампании**, которая длится, как правило, от двух до шести месяцев, в зависимости от ситуации, темы кампании и объема доступной информации. Поскольку потребность в акции СДР обычно возникает вследствие изменения обстановки, акции носят нерегулярный характер. В среднем, каждая СДР проводит от восьми до десяти акций ежегодно.

Символические (театрализованные) мероприятия

Для привлечения общественного внимания МА устраивает публичные мероприятия. Они помогают донести до людей основные взгляды организации.

Члены МА широко используют театрализованные постановки и другие наглядные способы привлечения внимания. Это, прежде всего, **демонстрации** и пикеты, поэтические чтения, рок-концерты, голодовки, факельные шествия, уличные театральные сценки, кинофестивали, выставки плакатов, художественные экспозиции, минуты молчания и так далее.

Эмоциональный эффект драматических представлений придает новые силы участвующим в них активистам. В то же время зрелищные мероприятия усиливают эффект прочих методов проведения **кампаний**. Например, флаги и плакаты МА, выставленные у посольства, помогут **делегации** оказать требуемое давление на дипломатов; они же повышают узнаваемость движения во время пресс-конференций; привлекают

новых членов; напоминают правительству о «Международной Амнистии»; помогают при сборе пожертвований во время общественных мероприятий.

Практические советы по организации символического мероприятия см. в «**Руководстве по проведению кампаний**».

Смертная казнь

Смертная казнь – приведение в исполнение приговора к высшей мере наказания, вынесенного судом подсудимому за преступление, для которого такая мера наказания предусмотрена законом.

МА осуждает смертную казнь во всех случаях без исключения как нарушение права на жизнь, провозглашенного во **Всеобщей декларации прав человека**. Смертная казнь – это преднамеренное и хладнокровное убийство человека государством во имя правосудия. Смертная казнь – это самая крайняя форма **жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания** из всех возможных.

Есть и другие причины для запрета смертной казни. Если допущена ошибка, исправить ее уже нельзя. В истории было казнено множество невинных людей. Этот вид наказания применяется непропорционально часто в отношении представителей бедных слоев населения, а также членов расовых и этнических меньшинств. До сих пор не доказано, что смертная казнь сдерживает преступность эффективнее, чем другие виды наказаний.

Когда организация впервые осудила смертную казнь, еще не было международных инструментов, которые бы однозначно призывали к запрету этого вида наказания. С тех пор были разработаны три международных соглашения, предусматривающих запрет смертной казни:

- Протокол №6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающий отмену смертной казни (принят Советом Европы в 1983 году);
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (принят Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году);
- Протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся отмены смертной казни (принят Генеральной Ассамблеей Организации американских государств в 1990 году).

В начале XX века лишь три государства полностью запретили смертную казнь за все виды преступлений. Сегодня, спустя сто лет, больше половины стран мира ввели запрет на смертную казнь де-юре либо де-факто. В последние 10 лет каждый год, в среднем, по три государства вводило запрет на смертную казнь в национальное законодательство либо, если такой запрет уже существовал в случае обычных преступлений, распространяли его на все виды преступлений. Эта тенденция отражает понимание того, что существуют альтернативы смертной казни как виду наказания и что они не требуют убийства человека государством.

Движение осуждает **экстрадицию** в тех случаях, когда лицу, выдачи которого добивается государство, может грозить смертная казнь. Однако МА не стремится воспрепятствовать правосудию. Единственное, о чем заботится организация – это отмена смертного приговора. В ряде случаев МА может обратиться к правительству государства, от которого требуют выдачи того или иного лица, с просьбой получить у требующего государства гарантии того, что смертный приговор не будет вынесен. МА в таких случаях добивается того, чтобы гражданин не выдавали без предварительного получения гарантий выполнения этого условия.

См. также **отказ от экстрадиции, расовая дискриминация и внесудебные казни**.

Смертный приговор

См. **смертная казнь**.

Смерть в местах содержания под стражей

Смерть в местах содержания под стражей может наступить в тюрьме либо в другом месте лишения свободы, как официальном, так и неофициальном, а также в больницах или других местах, где задержанные находятся в ведении правоохранительных либо военных органов. В определенных случаях смерть в местах содержания под стражей попадает под определение **внесудебной казни**. Она может наступить в результате **пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**. Примерами такого бесчеловечного обращения являются недостаточное питание, антисанитарные условия заключения либо врачебная халатность.

МА призывает к проведению безотлагательного, эффективного, беспристрастного и независимого расследования случаев смерти в местах содержания под стражей, если имеются

свидетельства недопустимого обращения, возможной внесудебной казни либо других форм нарушения **прав человека**.

МА призывает к принятию ограничительных мер, направленных на предотвращение нарушений прав человека в заключении. Такими мерами могут быть:

- обязательное представление всех задержанных суду вскоре после задержания;
- запрет **лишения свободы без права переписки и сообщения**, предоставление заключенным возможности общаться с семьями и адвокатами, а также обеспечения доступа к врачебной помощи;
- предоставление заключенным возможности подать жалобу на администрацию;
- недопущение к рассмотрению в суде показаний, полученных с помощью пыток.

Средства массовой информации

Общественное внимание всегда было одним из наиболее действенных инструментов МА в плане донесения своей позиции до правительства, получения общественной поддержки и оказания давления на те государства, которые нарушают **права человека**.

Каждое подразделение МА и член организации играет важную роль в деле освещения позиции организации газетами, интернет-изданиями, радиостанциями и телевидением. Обязанность местных групп – поддерживать контакты с местными СМИ. **Секции** налаживают отношения с общенациональными изданиями, а **Международный секретариат** отвечает за контакты с международными СМИ.

На Съезде **Международного совета** в 2001 году была принята новая международная стратегия по работе со СМИ. В частности, в ней приводятся рекомендации по работе в следующих пяти ключевых областях:

- координация и обеспечение поддержки в СМИ деятельности подразделений, выполняющих намеченные организационные планы;
- работа со СМИ на международном уровне;
- управление имиджем МА, увеличение охвата, известности организации;
- работа со СМИ в тех странах, где отсутствуют официальные структуры МА;
- ориентация на модель МА в качестве удачного примера для всего правозащитного движения.

Более подробно о работе со СМИ и привлечению общественного внимания говорится в **«Руководстве по проведению кампаний»**.

Сознательный отказ от военной службы

МА считает, что любой гражданин имеет право отказаться от несения воинской обязанности на основании глубоких личных убеждений или по велению совести. При этом отказчик не должен понести ни физического, ни юридического наказания. В большинстве случаев человек, лишенный свободы из-за того, что он воспользовался этим правом, будет считаться **узником совести**. Важно, чтобы такой человек не отвергал альтернативную гражданскую службу (АГС). При этом АГС не должна носить карательный либо дискриминационный характер по существу и продолжительности. МА утверждает, что любой отказчик должен иметь возможность в любой момент времени обратиться за получением статуса сознательного отказчика как до, так и после вступления в ряды вооруженных сил. Право на альтернативную службу нельзя умялять даже во время войны.

См. также **вооруженный конфликт**.

Справедливый суд

Основные критерии справедливости суда изложены в **международных нормах в области прав человека**. В их число входят такие права обвиняемого, как:

- право на немедленное извещение о любых выдвинутых обвинениях;
- право на презумпцию невиновности;
- право на юридическую защиту и выбор защитника;
- право присутствовать на суде;
- право на перекрестный допрос любого лица, свидетельствующего против него;
- право не свидетельствовать против себя или не признавать свою вину;
- право быть судимым независимым и беспристрастным судом.

Во многих странах подсудимые предстают перед несправедливым судом, действующим в нарушение указанных международных норм. На таких судах слушания могут происходить за закрытыми дверями. Кроме того, подсудимому может быть запрещено консультироваться с адвокатом, а последнему – представлять интересы подсудимого на слушании дела. Также защите может быть отказано в праве привлекать своих свиде-

телей, проводить перекрестный допрос. Подобные суды могут принимать во внимание показания, добытые под давлением или **пыткой**.

МА осуждает практику заточения **политических заключенных** на неопределенный срок без суда и следствия. МА призывает к проведению справедливого суда в разумные сроки, в противном случае всех политических заключенных необходимо освобождать, даже тех, кто обвиняется в применении либо пропаганде насилия. В большинстве случаев, если речь идет об уголовном преступлении, организация не станет требовать справедливого суда, если только обвинение в «обычном» преступлении не служит прикрытием для устранения политического деятеля.

Увечья гениталий (нанесение генитальных увечий – НГУ)

Нанесение генитальных увечий (НГУ) – термин, описывающий частичное либо полное удаление женских внешних половых органов. Этот обычай в некоторых странах связан с обрядом «посвящения в **женщины**» (хотя этот обряд постепенно отмирает). Иногда данный обычай рассматривается в качестве способа сдерживать сексуальность девушек и женщин. Он до сих пор широко распространен во многих странах мира.

Последствия НГУ для физического и душевного здоровья женщин и девочек могут носить долгосрочный и крайне негативный характер. Нанесение НГУ может привести к опасному кровотечению, заражению (включая ВИЧ/СПИД) из-за применения нестерильных инструментов, а также к шоку и, естественно, физической боли. В дальнейшем травмы могут затруднить половую жизнь и деторождение. Некоторые аспекты НГУ аналогичны пыткам. Это становится особенно заметно в тех случаях, когда государство молчаливо поддерживает порочную практику НГУ либо не принимает эффективных мер по борьбе с ней. Практика НГУ активно осуждается женскими объединениями по всему миру как форма нарушения прав женщин. Пекинская декларация и Платформа действий, равно как и четвертая Всемирная конференция ООН по проблемам женщин, осудили НГУ как форму **насилия над женщинами**, которую следует пресекать.

МА призывает государства запретить НГУ и принять необходимые меры по искоренению этого обычая. Государства должны следовать взятым на себя международным обязательствам по защите девочек и женщин от данного вида наруше-

ния их прав так же, как государство защищает их от других форм **насилия над женщинами**. МА призывает международное сообщество выделить ресурсы для помощи в проведении кампании против НГУ в развивающихся странах. МА прислушивается к мнениям, высказываемым активистками движения против НГУ, касательно эффективных методов искоренения этого обычая. В августе 2000 года подкомиссия ООН по укреплению и защите прав человека еще раз подтвердила, что государствам следует формировать общественное мнение, «в частности путем просвещения, пропаганды и обучения с целью повсеместной ликвидации этой порочной практики».

Узник совести

Узник совести – это человек, физическая свобода которого ограничена тюремным заключением либо иным способом из-за его политических, религиозных или иных убеждений, а также этнического происхождения, пола, расы, языка, национального или социального происхождения, имущественного статуса, родственных отношений, **сексуальной ориентации** и других характеристик личности. При этом узниками совести не считаются люди, прибегающие к насилию или пропагандирующие насилие и вражду.

Никто не знает точно, сколько узников совести томятся в камерах по всему миру. Их сажают в тюрьмы правительства разных стран, с различными социальными и политическими системами, в некоторых случаях – **вооруженные политические формирования**. Достоверно можно лишь сказать, что на каждое имя, мелькнувшее в выпуске новостей, приходится множество неизвестных.

Некоторые узники совести – заметные люди, хорошо известные благодаря активной общественной деятельности. Среди них деятели культуры, юристы, политики, представители профсоюзов – словом, те, кто бросает вызов официальным воззрениям. Однако большинство узников совести – обычные женщины, мужчины и даже дети из самых разных стран и слоев общества.

Некоторые узники совести открыто осуждают существующий государственный строй. Другие действуют законным образом в рамках политической системы своей страны, однако все равно оказываются осужденными. Люди могут стать узниками совести по разным причинам, например:

- ненасильственной политической деятельности, такой как участие в работе общественных организаций;

- принадлежности к меньшинству, которое ведет борьбу за независимость;
- упорства в отправлении обрядов религии, не признаваемой государством;
- участия в профсоюзных акциях, таких как забастовки и демонстрации;
- в результате обвинения в преступлении, которое используется как предлог для расправы с критиками властных структур;
- написания газетных статей, привлекающих общественное внимание к фактам нарушений прав человека в стране;
- отказа от военной службы как противоречащую убеждениям (см. также **сознательный отказ от военной службы**);
- отказа пользоваться официальным языком страны;
- из-за того, что человек жил в том или ином поселке, городе;
- потому что кто-либо из членов семьи открыто выступал против государственной власти;
- физическую свободу **женщин** могут ограничивать исключительно из-за их пола (например, талибы в Афганистане);
- из-за сексуальной ориентации (подлинной либо кажущейся), однополых связей, выступлений в защиту сексуальных меньшинств.

МА настаивает на немедленном и безусловном освобождении всех узников совести. В соответствии с международным правом, правительства не имеют права удерживать в заключении этих людей. Узники совести попадают в тюрьму из-за своих убеждений или черт личности, а не из-за совершенных ими преступлений.

МА дает четкое и подробное определение понятия «узник совести». Прежде чем решить, входит ли заключенный в категорию узников совести, необходимо тщательно проанализировать факты. Это решение принимают представители Международного секретариата (МС). При этом они опираются на информацию, полученную из нескольких источников. МС оценивает информацию в свете общего определения узников совести, принятого в МА.

См. также **дискриминация, помощь и политический заключенный**.

Условия заключения

Во многих странах мира заключенные и задержанные содержатся в условиях, угрожающих их здоровью и жизни. Эти условия можно определить как **жестокое, бесчеловечное или**

унижающее достоинство обращение или наказание. Заключенные могут быть лишены нормального питания и медицинского обслуживания, могут страдать от недостаточной вентиляции, слабого освещения, холодных батарей отопления. Зачастую им приходится спать по очереди в переполненных камерах. Иногда санитарные условия настолько ужасны, что представляют серьезную угрозу для здоровья. В результате наблюдается высокий процент смертности и тяжелых заболеваний среди тюремного населения во многих странах.

МА призывает государства обеспечить соответствие законов и повседневной практики **международным нормам в области прав человека**. В частности, следует соблюдать Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Организация проводит **акции** (чаще всего – через **сеть срочной помощи** и медицинскую сеть поддержки) в защиту заключенных, чья жизнь или здоровье подвергаются риску в тяжелых тюремных условиях, которые составляют жестокое, бесчеловечное либо унижающее достоинство обращение или наказание. МА требует, чтобы юристы, врачи и родственники имели доступ к заключенным. Кроме того, движение выступает за независимое инспектирование тюрем и других пенитенциарных учреждений с целью контроля соответствия условий заключения международным нормам.

См. также **лишение свободы без права переписки и сообщения и одиночное заключение**.

Устав

Устав МА – это официальное изложение принципов, которыми МА руководствуется в своей работе. Поправки в Устав могут вноситься по решению **Международного совета** большинством в две трети голосов. Текст Устава можно найти в Приложении 1 данного справочника. С ним также можно ознакомиться на **веб-сайте** МА www.amnesty.org (на английском языке) или на русскоязычном сайте <http://www.amnesty.org.ru/rus/charter-index-rus>, либо получить копию в **Международном секретариате**.

ФИМА

Французское издательство МА – это **децентрализованное подразделение** по выпуску материалов для франкоязыч-

ной аудитории. Оно расположено в Париже (Франция) и занимается переводом на французский язык, выпуском и распространением документов, докладов и материалов для проведения кампаний. Сами материалы готовятся **Международным секретариатом (МС)**. ФИМА также поддерживает международный веб-сайт на французском языке <http://www.amnesty.org/francais>. ФИМА обслуживает все франкоязычные **секции**. Секции направляют своих делегатов на ежегодные съезды с целью совместной выработки приоритетов в отношении переводимых и издаваемых материалов. На съезды приглашают наблюдателей от франкоязычных групп. Выборное Правление подотчетно **Международному исполнительному комитету**.

Экономические отношения

Экономические соображения приобретают все больший вес в мировой политике. Зачастую экономические интересы преобладают над **правами человека**. МА считает, что все субъекты экономики (**предприятия, международные финансовые институты**, международные и региональные экономические форумы и соответствующие **неправительственные и неправительственные организации**) должны действовать ответственно и стремиться к соблюдению прав человека.

МА разрабатывает программу **акций** по экономическим отношениям и правам человека с целью заставить субъектов экономики нести ответственность за последствия своих поступков. Движение добивается увеличения числа субъектов экономики, принимающих реальные меры по защите прав человека.

В экономическом секторе организация ведет работу в ряде областей: с предприятиями, международными финансовыми институтами и в области **помощи в экономическом развитии**.

Экономические, социальные и культурные права

Множество **прав человека**, провозглашенных во **Всеобщей декларации прав человека**, часто разделяют на две группы: **гражданские и политические права**, а также экономические, социальные и культурные права. Экономические, социальные и культурные права включают в себя такие права, как право на труд, здоровье, образование, жилье и питание. Это не просто ряд благих намерений правительств. Эти права че-

ловека основаны непосредственно на юридических обязательствах, налагаемых на правительства **международными нормами в области прав человека**. Сюда относятся Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год), а также стандарты, выработанные узкоспециальными агентствами, такими как МОТ (Международная организация труда) и ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры).

Экономические, социальные и культурные права имеют прочные законные и моральные основы. Юриспруденция во многих странах вкупе с тенденцией включать эти права в конституционную реформу доказывают, что эти права могут быть законно реализованы. Более того, многочисленные международные нормы позволяют частным лицам и группам лиц подавать жалобы в случае нарушения их экономических, социальных и культурных прав в такие организации, как МОТ, ЮНЕСКО и региональные африканские и межамериканские органы.

Одним из долгосрочных последствий идеологического противостояния в ходе Холодной войны стало искусственное противопоставление двух групп прав человека. В последние годы, однако, ООН снова подтвердила взаимозависимость и неделимость всех прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Людям необходимо иметь возможность самовыражения, но им также нужна и чистая вода; женщины не должны подвергаться домашнему насилию и должны иметь возможность получать кредиты; детям нельзя выносить смертный приговор и нужно дать возможность получить образование.

МА всегда признавала взаимозависимость и неделимость прав человека и всегда стремилась укреплять все виды прав человека. Тем не менее традиционно основные усилия организации были направлены на гражданские и политические права. После принятия в 2003 году поправок к **Уставу**, а также нового **Интегрированного стратегического плана** «Международная Амнистия» взяла курс на противодействие нарушению экономических, социальных и культурных прав в тех случаях, когда оно равнозначно грубому нарушению прав на физическую и психическую неприкосновенность личности, свободу совести и слова, а также права не подвергаться дискриминации.

Экстрадиция

См. **принцип невысылки**.

Приложение 1

УСТАВ «МЕЖДУНАРОДНОЙ АМНИСТИИ»

Индекс МА: POL 20/001/2001

В редакции, принятой на 26-ом заседании Международного совета, проходившем в Морелосе, Мексика, 16–23 августа 2003 года.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

1. «Международная Амнистия» видит будущий мир таким, в котором каждый человек сможет в полной мере осуществить все свои права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека и других международных нормах в области прав человека. В контексте более широкой деятельности по укреплению прав человека «Международная Амнистия» проводит исследования и принимает меры по предотвращению и пресечению грубых нарушений права на личную неприкосновенность, свободу совести и слова, а также права не подвергаться дискриминации.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

2. «Международная Амнистия» является глобальным сообществом правозащитников, объединенных принципами международной солидарности, эффективных действий в защиту отдельных жертв, глобального охвата, универсальности и неделимости прав человека, беспристрастности и независимости, демократии и взаимного уважения.

МЕТОДЫ

3. «Международная Амнистия» обращается к правительствам, межправительственным организациям, вооруженным политическим группам, компаниям и другим негосударственным субъектам.

«Международная Амнистия» стремится выявлять нарушения прав человека безошибочно, быстро и непрестанно. Систематически и беспристрастно она исследует как факты по отдельным случаям нарушений прав человека, так и их системные нарушения. Результаты этих исследований публикуются, и члены организации, ее сторонники и сотрудники мобилизуют

общественность для оказания давления на правительства и другие органы с целью прекратить эти нарушения.

Кроме работы по конкретным нарушениям прав человека, «Международная Амнистия» призывает все правительства к соблюдению верховенства права, к ратификации и выполнению стандартов по правам человека; организация проводит широкую просветительскую деятельность в области прав человека, она поощряет межправительственные организации, отдельных людей, все общественные органы к поддержке и уважению прав человека.

ИНТЕГРИРОВАННЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН

4. «Международная Амнистия» постоянно руководствуется Интегрированным стратегическим планом, охватывающим 6-летний период.

ОРГАНИЗАЦИЯ

5. «Международная Амнистия» является организацией, основанной на международном добровольном членстве, и состоит из секций, структур, международных сетей, групп и международных членов.

6. Высшие полномочия, связанные с деятельностью «Международной Амнистии», возлагаются на Международный совет. Основными функциями Международного совета являются:

- (I) концентрация внимания на стратегии МА;
- (II) определение целей, задач и основных принципов «Международной Амнистии»;
- (III) определение Интегрированного стратегического плана «Международной Амнистии», в том числе ее финансовой стратегии;
- (IV) учреждение системы и органов управления движения, проведение выборов этих органов, контроль подотчетности этих органов и их членов;
- (V) оценка деятельности движения в рамках его утвержденных стратегий и планов;
- (VI) контроль подотчетности секций, структур и других органов.

7. Имеется Международный исполнительный комитет. Основной ролью Международного исполнительного комитета является обеспечение лидерства и руководства для «Международной Амнистии» во всем мире. Функциями Международного исполнительного комитета являются:

- (I) принятие международных решений от имени «Международной Амнистии»;
- (II) обеспечение разработки и систематического выполнения разумной финансовой политики «Международной Амнистии» на всех уровнях международной организации;
- (III) обеспечение выполнения Интегрированного стратегического плана;
- (IV) внесение по мере необходимости поправок в Интегрированный стратегический план и другие решения Международного совета;
- (V) обеспечение соблюдения Устава;
- (VI) обеспечение развития кадров;
- (VII) обеспечение подотчетности секций, структур и других органов МА за свою деятельность путем предоставления отчетов Международному совету;
- (VIII) выполнение других функций, возложенных на него Уставом.

8. Повседневным управлением делами «Международной Амнистии» занимается Международный секретариат во главе с Генеральным секретарем под руководством Международного исполнительного комитета.

9. Штаб квартира Международного секретариата находится в Лондоне или в ином другом месте, согласно решению Международного исполнительного комитета, ратифицированному, по меньшей мере, половиной секций.

10. Ответственность за деятельность «Международной Амнистии» по борьбе с нарушениями прав человека в любой стране и на любой территории, включая сбор и оценку информации, а также организацию делегаций, лежит на международных органах управления «Международной Амнистии», а не на секциях, структурах, группах или членах данной страны или территории.

СЕКЦИИ

11. Секция «Международной Амнистии» может быть создана в любой стране, государстве, территории или регионе с согласия Международного исполнительного комитета. Для того чтобы быть признанной в таком качестве, секция должна:

- (I) до признания продемонстрировать свою способность организовывать и осуществлять основные виды деятельности «Международной Амнистии»;
- (II) представить свой Устав на одобрение Международного исполнительного комитета;

- (III) вносить годовой взнос в размере, установленном Международным советом;
- (IV) быть зарегистрированной в Международном секретариате в соответствии с решением Международного исполнительного комитета.

Секции не могут заниматься делами, не отвечающими утвержденным целям и задачам «Международной Амнистии». Международный секретариат ведет реестр секций. Секции занимаются деятельностью в соответствии с основными принципами и методами «Международной Амнистии», а также в соответствии с Интегрированным стратегическим планом, правилами работы и указаниями, периодически принимаемыми Международным советом.

СТРУКТУРЫ

12. Структура «Международной Амнистии» – это национальное или региональное образование «Международной Амнистии», созданное Международным исполнительным комитетом для содействия и выполнения целей и задач движения. Назначением структуры является координирование постоянной программы деятельности в области прав человека и консолидация соответствующей национальной или региональной организации. Структура должна состоять, по меньшей мере, из совета и добровольных членов, если иное не определено Международным исполнительным комитетом, и она должна удовлетворять любым другим критериям, установленным Международным исполнительным комитетом.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЕТИ

13. Международная сеть «Международной Амнистии» существует для содействия и выполнения целей и задач движения, в основном, в рамках определенной темы или общности интересов.

Международная сеть должна соответствовать следующим требованиям:

- (I) в нее должны входить члены «Международной Амнистии» из, по меньшей мере, пяти различных секций и/или структур;
- (II) в нее должны входить члены «Международной Амнистии» из, по меньшей мере, двух отделов Международного секретариата;
- (III) быть основанной на определенной теме или общности интересов;

- (IV) иметь круг полномочий, соответствующий Уставу и основным принципам «Международной Амнистии»;
- (V) ее круг полномочий должен быть утвержден Международным исполнительным комитетом;
- (VI) она должна быть официально признана и зарегистрирована Международным исполнительным комитетом.

ГРУППЫ

14. Группы, состоящие не менее чем из пяти человек, могут присоединиться к «Международной Амнистии» или к секции организации при условии, что они вносят годовой взнос, размер которого определяется Международным советом. Любые споры о том, может ли данная группа считаться или оставаться группой «Международной Амнистии», решаются Международным исполнительным комитетом.

Местная группа может брать под опеку заключенных только по распоряжению Международного секретариата; никаких других заключенных она не может брать под опеку, пока она остается группой «Международной Амнистии». Группы не могут брать под опеку узника совести своей собственной страны. Каждая секция должна вести учет и держать в известности Международный секретариат относительно всех зарегистрированных групп «Международной Амнистии». Группы, существующие в стране, государстве, территории или регионе, где нет секции, должны быть зарегистрированы в Международном секретариате. Группы не могут заниматься деятельностью, не соответствующей сформулированным целям и задачам «Международной Амнистии». Группы действуют в соответствии с директивами и правилами, периодически принимаемыми Международным советом.

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЧЛЕНСТВО

15. Индивидуальным членом «Международной Амнистии» может быть любое лицо, вносящее вклад в дело выполнения задач «Международной Амнистии», действующее в соответствии с основными принципами и методами «Международной Амнистии», официально признанное членом секцией, структурой или группой «Международной Амнистии» и оплачивающее годовой взнос или освобожденное от его уплаты.

Частные лица, живущие в странах, государствах, территориях или регионах, где нет секций «Международной Амнистии», могут стать членами организации при условии уплаты в Международный секретариат годового взноса, размер кото-

рого устанавливает Международный исполнительный комитет. В странах, где существуют секции или структуры «Международной Амнистии», индивидуальные лица могут стать международными членами организации с согласия данной секции или структуры и Международного исполнительного комитета. Международный секретариат ведет учет зарегистрированных международных членов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОВЕТ

16. Международный совет состоит из членов Международного исполнительного комитета и представителей секций. Международный совет созывается не реже чем раз в два года; дату заседаний назначает Международный исполнительный комитет. Право голоса в Международном совете имеют только представители секций.

17. Каждая секция имеет право назначать одного представителя в Международный совет и в дополнение назначать своих представителей по следующей схеме:

10 – 49 групп	1 представитель
50 – 99 групп	2 представителя
100 – 199 групп	3 представителя
200 – 399 групп	4 представителя
400 и более групп	5 представителей

Секции, состоящие главным образом из индивидуальных членов, а не групп, могут в качестве альтернативного варианта назначать дополнительных представителей по следующей схеме:

500 – 2499 членов	1 представитель
2500 и более членов	2 представителя

Только те секции могут участвовать в Международном совете, которые полностью заплатили годовые взносы за прошедшие два финансовых года в размере, установленном Международным советом. Международный совет может отменить это требование частично или полностью.

В случае непредставления секцией стандартизованного финансового отчета Международному секретариату в течение трех месяцев по истечении его срока подачи последовательно в последних двух случаях, когда требовалось представление такого отчета, секция не имеет права голосовать в Международном совете. Международный совет может отменить это требование частично или полностью.

18. Международный исполнительный комитет может приглашать делегатов из структур или международных сетей, а также

других индивидуальных членов на заседания Международного совета в качестве участников без права голосования. Один делегат от каждой структуры может посещать заседание Международного совета в качестве наблюдателя и может выступать на заседании без права принимать участие в голосовании.

19. Если секция не может принять участия в заседании Международного совета, она имеет право назначить лиц для голосования по доверенности от ее имени; секция, представленная в Международном совете меньшим числом представителей, чем она имеет на это право, может инструктировать своего представителя или представителей голосовать за максимальное число полагающихся ей голосов в соответствии со Статьей 17 данного документа.

20. Международный секретариат должен быть уведомлен о числе представителей и о назначении доверенных лиц для участия в заседании Международного совета не позднее чем за месяц до предстоящего заседания. Международный исполнительный комитет может отменить это условие.

21. Для кворума необходимо участие представителей и доверенных лиц, составляющих в совокупности не менее четверти всех секций, имеющих право на представительство.

22. Председательствующий и его/ее заместитель избираются на предыдущем заседании Международного совета. Председательствующий или, в его/ее отсутствие, его/ее заместитель руководит заседанием Международного совета. В случае отсутствия Председательствующего и его/ее заместителя, открывает заседание либо Председатель Международного исполнительного комитета, либо иное лицо, назначенное Международным исполнительным комитетом, после чего Международный совет избирает Председательствующего. Впоследствии избранный Председательствующий или другое лицо, которого может назначить Председательствующий, возглавляет заседание Международного совета.

23. Если в Уставе не оговорено иначе, Международный совет принимает решения путем голосования простым большинством. При равенстве голосов голос Председательствующего на заседании Международного совета является решающим.

24. Заседания Международного совета созываются Международным секретариатом, с уведомлением всех секций и групп не менее чем за 90 дней до назначенной даты.

25. Председатель Международного исполнительного комитета созывает чрезвычайное заседание Международного совета

по требованию Комитета или не менее чем трети всех секций, с уведомлением об этом секций не позднее, чем за 21 день до назначенного заседания.

26. Международный совет избирает Казначея, который является членом Международного исполнительного комитета.

27. Повестка дня заседаний Международного совета вырабатывается Международным секретариатом под руководством Председателя Международного исполнительного комитета.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

28. Международный исполнительный комитет состоит из Казначея и восьми рядовых членов, являющихся международными или индивидуальными членами «Международной Амнистии». Рядовые члены и Казначей избираются Международным советом. В рядовые члены Комитета может быть избран только один член данной секции, структуры или группы или индивидуальный член «Международной Амнистии», добровольно проживающий в стране, штате или на территории, где нет секции или структуры. Если такой член уже получил достаточное число голосов, то голоса, поданные за других членов этой секции, структуры, группы или за индивидуальных членов, проживающих в этой стране, штате или территории, не принимаются в расчет.

29. Заседания Международного исполнительного комитета проводятся не менее двух раз в год. Место проведения заседаний определяется Международным исполнительным комитетом.

30. Члены Международного исполнительного комитета занимают свою должность в течение двух лет и могут быть переизбраны не более чем на три последовательных срока.

31. Комитет может кооптировать не более двух дополнительных членов, которые занимают свою должность вплоть до конца работы следующего заседания Международного совета; те, кого кооптировали, могут кооптироваться еще один раз. Они не имеют право голоса.

32. В случае вакансии в Международном исполнительном комитете Комитет может кооптировать еще одного члена с тем, чтобы заполнить вакансию до следующего заседания Международного совета, который затем избирает на места ушедших членов новых людей.

33. Если член Комитета не может принять участия в заседании, он имеет право назначить себе замену.

34. Раз в год Комитет назначает одного из своих членов на пост Председателя.

35. Председатель может, или по требованию большинства Комитета должен, созвать заседание Комитета.

36. Для кворума необходимо не менее пяти членов Комитета или их доверенных лиц.

37. Повестку дня заседания Комитета готовит Международный секретариат под руководством Председателя.

38. Комитет может вырабатывать правила управления делами «Международной Амнистии» и для ведения процедур для следующего заседания Международного совета и предпринимает такие шаги, которые считает необходимым для создания и поддержания системы эффективно действующих комитетов, включая временные комитеты, промежуточные структуры и другие форумы, создаваемые для поддержки его функций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

39. Международный исполнительный комитет уполномочен назначать Генерального секретаря, ответственного, под руководством Международного исполнительного комитета, за управление делами «Международной Амнистии» и за выполнение решений Международного совета.

40. Генеральный секретарь может назначать старших сотрудников в тесном сотрудничестве с Международным исполнительным комитетом и может назначать другой персонал по мере необходимости для эффективной деятельности «Международной Амнистии».

41. В случае отсутствия или болезни Генерального секретаря или вакансии на этом посту, Председатель Международного исполнительного комитета, по консультации с членами Комитета, назначает исполняющего обязанности Генерального секретаря на период до следующего заседания Комитета.

42. Генеральный секретарь или исполняющий обязанности Генерального секретаря и те члены Международного секретариата, присутствие которых Председательствующий на заседании Международного исполнительного комитета считает необходимым, принимают участие в заседаниях Международного исполнительного комитета, на которых они могут выступать, но не голосуют.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ЧЛЕНСТВА

43. Членство или ассоциативная связь с «Международной Амнистией» могут быть прекращены в любой момент путем письменного заявления.

44. Международный исполнительный комитет может наложить санкции (в виде предупреждения, вмешательства, временной приостановки деятельности, постоянного исключения или закрытия) в отношении любой секции, структуры, международной сети, группы или международного члена, если, по мнению Комитета, действия этой секции, структуры, международной сети, группы или международного члена не соответствуют цели, задачам, основным принципам и методам, определенным в Статьях 1, 2 и 3 и если они не организуют и не поддерживают основные виды деятельности «Международной Амнистии» или не соблюдают какие-либо из положений настоящего Устава, вызывая таким образом непосредственную угрозу репутации, целостности или деятельности «Международной Амнистии».

Ни одна из этих санкций не налагается до того, как секция, структура, международная сеть, группа или международный член, в отношении которых они предполагаются, не уведомлены письменно о причинах их наложения. В случае, когда вопрос стоит о закрытии какой-либо секции, все другие секции также информируются в письменном виде до принятия таких действий. В случае закрытия или постоянного исключения, секции, структуре, международной сети, группе или международному члену, в отношении которых предполагается такая санкция, предоставляется возможность изложить свою позицию Международному исполнительному комитету в течение шести месяцев до ее наложения. По принятию Международным исполнительным комитетом решения о наложении той или иной санкции в отношении какой-либо секции, группы, иной структуры или индивидуального члена, соответствующая сторона может подать апелляцию Апелляционной комиссии по членству. Эта комиссия состоит из пяти членов и двух запасных членов, избираемых Международным советом тем же способом и при таких же условиях, какие предусмотрены Статьей 28 для Международного исполнительного комитета. В течение периода временной приостановки деятельности или по утверждению решения о закрытии или постоянном исключении, секция, структура, международная сеть, группа или международный член не могут представлять или пользоваться именем организации «Международная Амнистия».

ФИНАНСЫ

45. Ревизор, назначаемый Международным советом, ежегодно проверяет счета «Международной Амнистии», подготовленные для отчетности Международным секретариатом и

представленные Международному исполнительному комитету и Международному совету.

46. Ни одна часть доходов или имущества «Международной Амнистии» не может быть прямым или косвенным образом выплачена или переведена кому-либо из членов организации в качестве дивиденда, подарка, раздела имущества, премии или дохода в любой иной форме, кроме как в форме обособленной и соразмерной компенсации за оказанные услуги.

ПОПРАВКИ К УСТАВУ

47. Международный совет может внести поправки в Устав, при условии, что за них проголосует не менее двух третей имеющих право голоса. Предложения о внесении поправок могут исходить от Международного исполнительного комитета или от секций. Предложения о поправках должны быть представлены Международному секретариату не позднее чем за девять месяцев до намеченного заседания Международного совета, и вынесение поправок на рассмотрение Международного совета должно быть поддержано в письменной форме по меньшей мере пятью секциями. О внесенных поправках в Устав Международный секретариат извещает все секции и членов Международного исполнительного комитета.

Приложение 2

Всеобщая декларация прав человека

ПРЕАМБУЛА

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декла-

рацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.
2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонден-

денции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неополитического преступления или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

2. Никто не может быть принужден вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.
2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.
3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.
4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.
2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.
2. Образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и на увеличение уважения к правам че-

ловека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.
2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.
2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.
3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные на уничтожение прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

